中共西藏自治区委员会主管主办



2024 09
总第184期

中国共产党西藏自治区第十届委员会第六次全体会议在拉萨举行

自治区党委常委会主持会议 王君正讲话

8月13日，中国共产党西藏自治区第十届委员会第六次全体会议在拉萨举行。

出席这次全会的有，自治区党委委员61人，自治区党委候补委员9人。不是自治区党委委员、候补委员的我区党的二十大代表，自治区纪委常委、监委委员和有关方面负责同志列席会议。

全会由自治区党委常委会主持。自治区党委书记王君正讲话。

全会听取并讨论了王君正受自治区党委常委会委托所作的工作报告，审议通过了《中共西藏自治区委员会关于贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的实施意见》《中国共产党西藏自治区第十届委员会第六次全体会议公报》。王君正就《意见（讨论稿）》向全会作了说明。



8月13日，中国共产党西藏自治区第十届委员会第六次全体会议在拉萨举行。这是会议现场。

旦增西旦/摄

全会充分肯定了自治区党委十届五次全会以来的工作。一致认为，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自治区党委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽西藏经济社会发展全局，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，团结带领各族干部群众同心同德、勠力奋斗，改进作风、狠抓落实，紧紧围绕“四件大事”，扎实推进“四个创建”，奋力推进西藏长治久安和高质量发展，在建设社会主义现代化新西藏新征程上迈出坚实步伐。

全会指出，党的二十届三中全会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会通过的《决定》，是党的历史上又一纲领性文献。习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的一系列重大理论和实践问题，为我们做好工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

全会指出，学习好、贯彻好、落实好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的一项重大政治任务。全区各级各部门和广大党员干部要提高政治站位，坚持不懈用党的二十届三中全会精神武装头脑、指导实践、推动工作，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，努力掌握蕴含其中的科学世界观和方法论，持续在深化、内化、转化上下功夫，坚持理论联系实际，强化政治意识，强化学习培训，强化宣传宣讲，强化责任担当，把真理伟力转化为进一步全面深化改革、推动发展的实践动力。

全会指出，要总结经验、把握规律，不断增强进一步全面深化改革、建设社会主义现代化新西藏的责任感使命感。推进中国式现代化西藏实践，必须坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，确保改革始终沿着正确方向前进。必须坚持以习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略为统揽，牢牢把握“十个必须”的科学内涵和实践要求，努力推动长治久安和高质量发展。必须坚持以人民为中心，着力提升人口素质、推进人心凝聚、加强人才培养，为建设社会主义现代化（下转封三）

奋力谱写中国式现代化西藏新篇

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，党的二十届三中全会的胜利召开，中国改革开放矗立起新的里程碑。

新的起点，新的征程，新的出发。广大党员、干部要坚持不懈用党的二十届三中全会精神武装头脑、指导实践、推动工作，切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，在扎实奋斗中把中国式现代化的宏伟蓝图变成美好现实。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。46年前，党的十一届三中全会开启改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。11年前，党的十八届三中全会开启全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代。在新中国成立75周年之际，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出新的重大部署，标注新的目标起点，是新征程推进中国式现代化建设的时代新篇。

当前，我们正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，我们的改革也在经历了最初的艰辛探索、中流击水奋楫前行，到了不进则退的攻坚期，新征程上还会有许多“险滩”要渡，“硬骨头”要啃，必须要以巨大的政治勇气和政治担当勇闯“深水区”，紧扣推进中国式现代化这个主题，进一步全面深化改革，推动“中国号”巨轮驶向更加广阔的星辰大海。

循大道，至万里。8月13日，自治区党委十届六次全会在拉萨召开。聚焦现代化建设大局主动谋划改革、全力抓改革，动员激励全区上下同心同德，把准方向，坚定不移抓好“四件大事”，聚力“四个创建”奋斗目标，以钉钉子精神抓好落实，推动党的二十届三中全会精神落到实处，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽西藏工作全局，以改革的精神推动社会主义现代化新西藏建设。全会通过的《实施意见》，对标落实党中央改革决策部署，提出到二〇三五年，高原经济高质量发展体制机制更加完善，铸牢中华民族共同体意识制度机制更加完备，生态文明制度体系更加健全，国边防战略保障能力全面提升，基本实现治理体系和治理能力现代化，与全国同步基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏奠定坚实基础。

改革开放是我们党最鲜明的旗帜。党的领导是确保改革开放这艘航船行稳致远的根本保障。中共中央政治局在研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题时指出，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，摆在首位的经验就是坚持党的全面领导。全区上下要锚定《实施意见》明确的各项改革任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面深化落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，始终在政治上思想上行动上同党中央保持高度一致，紧紧围绕建设社会主义现代化新西藏，健全完善抓改革任务落实制度机制，确保党中央、自治区党委部署的改革任务落地见效。

新征程新使命新奋斗。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。在强国建设、民族复兴的新征程上，我们高举改革开放旗帜，解放思想、开拓创新、攻坚克难，在雪域高原谱写改革开放新篇章，奋力推动社会主义现代化新西藏建设迈上新台阶，以优异成绩迎接中华人民共和国成立75周年！（本刊编辑部）

中共西藏自治区委员会主管主办



202409 总第184期

2024 年第 9 期　总第 184 期

主管主办：

中共西藏自治区委员会

西藏自治区党委政策研究室编辑

总　　编：孙向军
副 总 编：冯从新
罗　燚
刘春霞

执行主编：孙　娟
出版发行：《新西藏》杂志社
地址：拉萨市康昂东路 1 号
邮编：850000
电话：0891−6338111−8840、8340
专用邮箱：xxzzz_2009@163.com
国内发行：西藏自治区报刊发行局
邮发代号：68−31
出版日期：2024 年 9 月 5 日
国际标准刊号：ISSN 2095 − 1019
国内连续刊号：CN54 − 1057/D
版面设计：西藏宇丰印务有限公司
印　　刷：四川新华印刷有限责任公司

卷首语

思想指引

学习贯彻

特别报道·援藏 30 周年

学纪 知纪 明纪 守纪

新·学习·学思践悟

新·学习·大家谈



2024 年第 9 期

新·实践·展现新作为

新·实践·交流与思考

强作风 抓落实

西藏点击

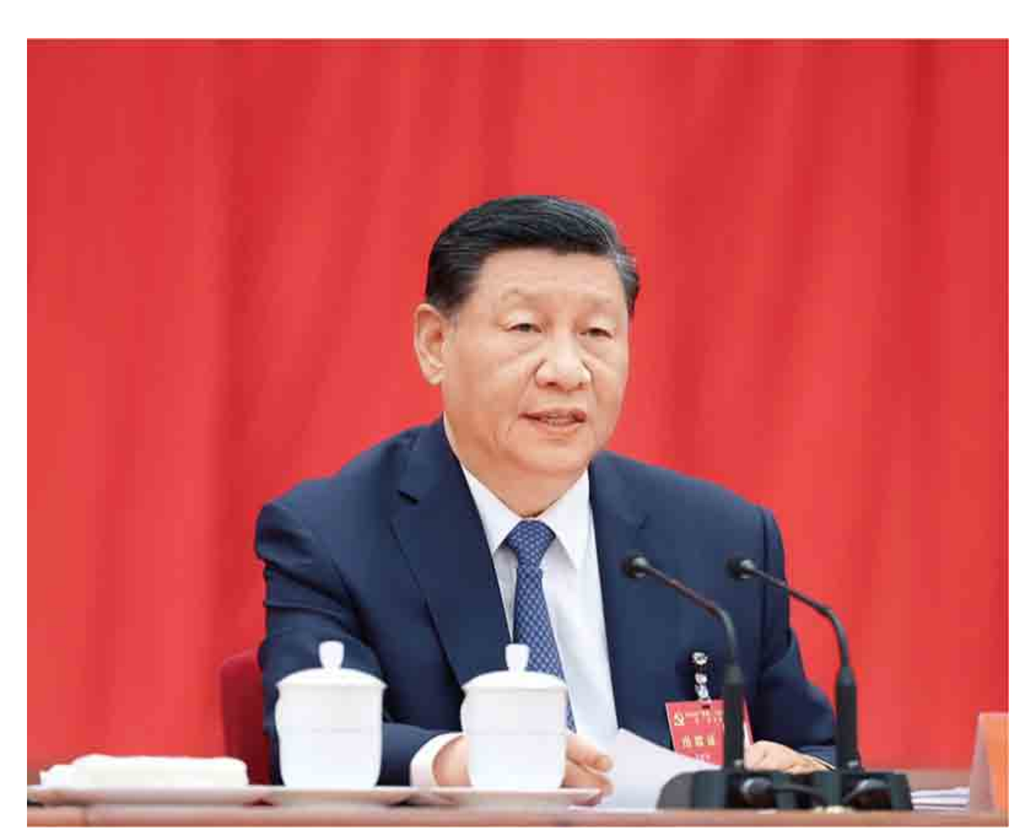
红色传承

读书生活

论丛拾贝

关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明

习近平



中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于 2024 年 7 月 15 日至 18 日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话 。

新华社记者 鞠鹏 / 摄

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》起草的有关情况向全会作说明。

一、关于确定全会议题的考虑

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。从实践经验和现实需要出发，中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。实践充分证明，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等，对推进中国式现代化作出战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。

第二，这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八大以来，我们突出制度建设这条主线，通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成小康社会提供了有力制度保障。同时，要清醒看到，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。面对新的形势和任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第三，这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。

第四，这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。



中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于 2024 年 7 月 15 日至 18 日在北京举行。

新华社记者 岳月伟 / 摄

推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

二、关于决定稿起草过程

2023 年 11 月，中央政治局决定，成立党的二十届三中全会文件起草组，由我担任组长，王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。12 月 8 日，文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。在 7 个多月时间里，文件起草组深入调查研究，广泛征求意见，开展专题论证，反复讨论修改。

在决定稿起草过程中，我们重点把握以下几点：一是总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，确定遵循原则，坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革，坚持问题导向。三是抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用。四是坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。五是强化系统集成，加强对改革整体谋划、系统布局，使各方面改革相互配合、协同高效。



2024年5月23日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在山东省济南市主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话。
新华社记者 谢环驰/摄

这次全会文件起草，把发扬民主、集思广益贯穿全过程。2023年11月27日，党中央发出通知，就党的二十届三中全会议题征求各地区各部门各方面和部分干部群众意见。大家一致认为，党中央决定党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。各地区各部门各方面就文件主题、框架、重要举措等提出许多有价值的建议，为决定稿起草提供了重要参考。

2024年5月7日，决定稿下发党内一定范围征求意见，征求党内老同志意见，专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见，听取相关企业和专家学者意见。从反馈情况看，大家一致认为，决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，坚持正确政治方向，着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革，主题鲜明，重点突出，举措务实可行，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。同时，各方面提出了1911条修改意见和建议。文件起草组认真研究这些意见和建议，能吸收尽量吸收，作出221处修改。

在起草工作过程中，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提请这

次全会审议的决定稿。

三、关于决定稿基本框架和主要内容

决定稿除引言和结束语外，有15个部分，分三大板块。第一部分为第一板块，是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块，是分论，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块，主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序，开列60条。

决定稿锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，在内容摆布上有以下几个特点。

第一，注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，提出增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大；着眼推动非公有制经济发展，提出制定民营经济促进法，加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。提出加强公平竞争审查刚性约束，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，完善要素市场制度和规则，等等。这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系作出部署。提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制；统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源，合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例；完善金融机构定位和治理，健全投资和融资相协调的资本市场功能，完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制机制作出部署。提出健全推进新型城镇化体制机制；巩固和完善农村基本经营制度；完善强农惠农富农支持制度；深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放；深化外贸体制改革；深化外商投资和对外投资管理体制改革；优化区域开放布局；完善推进高质量共建“一带一路”机制。

第二，注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强调深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革，提升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面，提出分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业；完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。

在科技体制改革方面，提出加强国家战略科技力量建设，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局；强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制；允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理；深化职务科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方面，提出加快建设国家战略人才力量，提高各类人才素质；完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇；强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑；完善海外引进人才支持保障机制。

第三，注重全面改革。决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

在民主和法治领域改革方面，对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。提出加强人民当家作主制度建设；健全协商民主机制；健全基层民主制度；完善大统战工作格局。提出加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法；健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制；完善推进法治社会建设机制。

在文化体制改革方面，着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化，提出推动理想信念教育常态化制度化，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制；优化文化服务和文化产品供给机制，建立优质文化资源直达基层机制；健全网络综合治理体系；推进国际传播格局重构，构建更有效力的国际传播体系。

在健全保障和改善民生制度体系方面，提出完善收入分配制度，规范收入分配秩序；优化创业促进就业政策环境，

支持和规范发展新就业形态；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制；提出加快构建房地产发展新模式，充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权；提出深化医药卫生体制改革，实施健康优先发展战略；提出健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，完善发展养老事业和养老产业政策机制，按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

在生态文明体制改革方面，提出完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制；提出实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全横向生态保护补偿机制，实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，加快规划建设新型能源体系。

第四，注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置，围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能；健全重大突发公共事件处置保障体系；建立人工智能安全监管制度；探索建立全国统一的人口管理制度；完善社会治安整体防控体系，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。提出建立健全周边安全工作协调机制；健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制；健全贸易风险防控机制，完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作。围绕持续深化国防和军队改革，提出完善人民军队领导管理体制机制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

第五，注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央重大决策部署落实机制；深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题；树立和践行正确政绩观，落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业；增强党组织政治功能和组织功能；健全防治形式主义、官僚主义制度机制，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕全会主题进行讨论，提出建设性修改意见和建议，共同把这次全会开好、把决定稿修改好。（转自《求是》2024/16）新

责任编辑：孙娟　黄涛

第四次对口支援西藏工作会议召开

王沪宁出席并讲话

第四次对口支援西藏工作会议8月27日在拉萨召开。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席并讲话。他表示，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持铸牢中华民族共同体意识主线和新时代党的治藏方略，聚焦稳定、发展、生态、强边四件大事，以高度责任感使命感做好新时代对口援藏工作， 助力建设社会主义现代化新西藏。

王沪宁表示，对口援藏工作开展30年来取得显著成就，积累了宝贵经验。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以更大力度、更实举措谋划和推进对口支援西藏工作，开创了对口援藏工作新局面。承担对口支援任务的有关省市、中央和国家机关部门、中央企业和广大援藏干部人才，为全面开展对口援藏工作、推动西藏长治久安和高质量发展作出了突出贡献。

王沪宁表示，对口支援西藏是党中央作出的重大战略决策，要坚持精准援藏、系统援藏、长期援藏，全面提升对口援藏综合效益。要牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一主线，把握以人民为中心这一根本立场，把握高质量发展这一首要任务，把握西藏边境地区这一国家安全屏障，推动各民族交往交流交融、改善民生凝聚人心、特色优势产业发展、兴边富民等工作走深走实，坚定各族干部群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。要加强和改进干部人才援藏工作，做到选派更加精准、管理服务更加规范、作用发挥更加聚焦、制度机制更加完善，推动援藏干部人才实干担当作为。要加强



8 月 27 日，第四次对口支援西藏工作会议在拉萨召开。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席并讲话。

新华社记者 申宏 / 摄

对口援藏工作组织领导，统筹做好四省涉藏州县对口支援工作，以钉钉子精神狠抓各项任务落到实处。

石泰峰主持会议。中央和国家机关有关部门、对口援藏省市、有关中央企业和金融机构、西藏自治区及地市负责同志，援藏干部人才代表等参加会议。中央组织部、国家发展改革委、国务院国资委、西藏自治区、福建省、中国移动通信集团有限公司负责同志和2名援藏先进个人代表作了发言。

会上表彰了全国对口支援西藏先进个人。会前，王沪宁等会见受表彰的援藏先进个人代表和援藏干部代表。

在西藏期间，王沪宁还到拉萨、山南就对口援藏等工作开展情况进行调研，并看望了帕巴拉·格列朗杰，以及在拉萨、山南的全国政协委员和自治区政协委员，拉萨市、山南市政协委员和机关干部。（转自《西藏日报》）

责任编辑：孙娟　黄涛

坚定不移抓好“四件大事”落实 努力建设社会主义现代化新西藏

王君正

我就认真学习贯彻党的二十届三中全会特别是习近平总书记重要讲话精神，努力推进社会主义现代化新西藏建设，讲四点意见。

一、坚持不懈用党的二十届三中全会精神武装头脑、指导实践、推动工作，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出顶层设计，科学擘画了新一轮改革的宏伟蓝图，吹响了紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的号角。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，根据党在新时代新征程的使命任务和战略安排，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，是闪耀着马克思主义真理光辉的政治宣言书、将改革进行到底的动员令，是巩固发展“两大奇迹”的主动抉择和战略之举。习近平总书记的重

要讲话，全面总结了一年多来党和国家工作，深刻阐述了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的一系列重大理论和实践问题，并就贯彻落实全会精神提出明确要求，为我们进一步全面深化改革、推进中国式现代化西藏实践，指明了前进方向、提供了根本遵循。

学习好、贯彻好、落实好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。全区各级各部门和广大党员干部，要持续在深化、内化、转化上下功夫，把真理伟力转化为进一步全面深化改革、推动发展的实践动力。

强化政治意识。切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把学习贯彻党的二十届三中全会精神，作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动，统筹抓好政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练，学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，努力掌握蕴含其中的科学世界观、方法论，增强进一步全面深化改革的思想自觉、政治自觉、行动自觉，确保党中央改革部署落地见效。

强化学习培训。把党的二十届三中全会精神作为各级党委（党组）理论学习中心组的重点学习内容、各级党校教育培训的必修课，认真组织集体学习、专题研讨，有针对性地开展干部系统轮训，推动党员干部全面把握精神实质、核心要义，努力做到融会贯通、知行合一。各级领导干部要带头学、带头讲、带头干，在领会得更透彻、把握得更精准、贯彻得更坚决上下功夫，发挥好政治引领和示范带动作用。

强化宣传宣讲。理论一经掌握群众，就会成为改造客观世界的巨大物质力量。要坚持抓两头、带中间，统筹各类媒体资源，加强网上网下宣传，充分发挥五级宣讲员、新时代文明实践队伍和县乡文艺队的作用，用群众听得懂的语言和喜闻乐见的方式，推进党的创新理论大众化，把党的二十届三中全会精神宣传到基层和广大农牧民群众中去，努力营造浓厚氛围和强大声势，把人民的智慧和力量凝聚到推动改革任务落实上来。

理论联系实际。坚持“四下基层”，围绕党中央部署的改革任务，以重大问题为导向，抓住关键问题、难点问题深入实际调查研究，找准各领域全面深化改革的切入点和着力点，积极研究新情况、主动解决新问题、不断探索新机制，提高发现问题、分析问题、解决问题的能力，着力破解制约长治久安和高质量发展的体制机制障碍。

强化责任担当。各级各部门要增强责任意识，围绕党的二十届三中全会部署，立足本地区本部门职能职责，自觉把改革摆在更加突出的位置，进一步细化工作举措，创造性地开展工作，切实打通改革执行的“最后一公里”，做到既为一域增光、又为全局添彩。

二、总结经验、把握规律，不断增强进一步全面深化改革、建设社会主义现代化新西藏的责任感使命感

1959 年进行的民主改革，是西藏历史上最为广泛、最为深刻、最为波澜壮阔的社会变革，彻底废除了政教合一的封建农奴制，开创了西藏各族人民群众掌握自己命运、当家作主的新时代，西藏社会制度实现了历史性跨越。改革开放以来，在党中央的深切关怀和全国人民的无私援助下，西藏各族人民艰苦奋斗，推动西藏实现了从计划经济向市场经济、从封闭向开放、从贫穷落后向全面进步的转变，极大解放和发展了社会生产力，极大改善了生产生活条件。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作，习近平总书记亲临西藏视察指导，多次对西藏工作作出重要指示，确立了新时代党的治藏方略，推动西藏全面建成小康社会，彻底摆脱

了束缚千百年的绝对贫困问题，与全国一道踏上了建设社会主义现代化的新征程。

自治区第十次党代会以来，在习近平总书记和党中央英明领导下，自治区党委把习近平总书记为西藏明确的“稳定、发展、生态、强边”四件大事，具体化为“创建全国民族团结进步模范区、高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家固边兴边富民行动示范区”的奋斗目标，推出了一系列具有基础性、牵引性、标志性作用的改革举措，维护稳定的长效机制不断完善、群众安全感满意度连续多年保持在 99% 以上，依法治理民族宗教事务水平有效提升、7 地（市）成功创建为全国民族团结进步示范地（市），经济发展的质量和效益不断提高、主要经济指标增速位居全国前列，对外开放活力进一步增强，生态文明体制机制不断健全、成为全国首个市级全域创建达标的省份，边境治理体系建设加快推进，全区呈现出社会稳定、经济发展、民族团结、宗教和睦、人民安居乐业的良好景象。

经验来自于实践。多年来，我们在深化改革的实践中积累了一些宝贵经验，进一步深化了对做好西藏工作的规律性认识。

*第一，必须坚持党的全面领导推动改革。*西藏和平解放 70 多年来的实践充分证明，没有中国共产党的领导，就没有社会主义新西藏，坚持党的全面领导是做好西藏工作的根本保证。推进中国式现代化西藏实践，要坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确方向前进。

*第二，必须坚持以习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略统揽西藏改革全局。*习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，是习近平新时代中国特色社会主义思想关于西藏工作的集中体现，是西藏进一步全面深化改革的根本遵循。推进中国式现代化西藏实践，要坚定坚决贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，牢牢把握“十个必须”的科学内涵和实践要求，努力推动长治久安和高质量发展。

*第三，必须坚持以人民为中心推动改革。*中国式现代化的本质是人的现代化。人是生产力中最活跃的因素。推进中国式现代化西藏实践，要着力提升人口素质、推进人心凝聚、加强人才培养，为建设社会主义现代化新西藏提供有力支撑。

第四，必须坚持统筹“四件大事”“四个创建”推动改革。“四件大事”是习近平总书记着眼“两个大局”，为西藏在中国式现代化进程中明确的主攻方向，是做好西藏工作的战略基点。自治区党委坚持把“四个创建”作为落实“四件大事”的具体抓手，统一了全区各族干部群众的思想和行动。推进中国式现代化西藏实践，要把“四件大事”作为一个整体，以推进“四个创建”亟待解决的重大问题为提领，持之以恒谋深做实各项改革，推动党中央决策部署在西藏落地生根、开花结果。

*第五，必须坚持统筹发展和安全推进改革。*发展和安全是现代化进程中的两大核心任务，能否处理好两者的关系，是现代化建设能否顺利推进的关键。推进中国式现代化西藏实践，要聚焦推进治理体系和治理能力现代化，坚持以科学化机制和常态化、法治化理念，把维稳工作做在日常、做到基层，以高水平安全保障高质量发展。

*第六，必须坚持科学的方法论推动改革。*改革有破有立，得其法则事半功倍。近年来，

我们正确把握安全和发展、物质和精神、经济建设和社会建设、经济发展和生态文明建设、效率和公平、保护传统和创新发展的关系，围绕制约长治久安和高质量发展的卡点堵点、发展环境和民生领域的痛点难点、有悖社会公平正义的焦点热点问题谋划推进改革，取得了积极成效。推进中国式现代化西藏实践，要坚持问题导向、目标导向、结果导向，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，确保改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。

三、坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽西藏工作全局，以改革的精神推进社会主义现代化新西藏建设

当前和今后一个时期，是全区上下深入贯彻落实自治区第十次党代会决策部署的关键时期。要全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，以深化改革不断激发活力和创造力，努力建设社会主义现代化新西藏。

第一，聚焦维护社会大局稳定，加快推进社会治理体系和治理能力现代化。良好的社会秩序和稳定的社会生态，是现代化的前提。进一步全面深化改革，必须要形成与现代化相匹配的治理体系和治理能力，不断夯实长治久安的基础。创建全国民族团结进步模范区，是建设社会主义现代化新西藏、全面提升社会治理现代化水平的必然要求。要树牢总体国家安全观，警钟长鸣、警惕常在，谋长久之策、行固本之举，切实筑牢国家安全屏障。

坚决维护国家政治安全。深入分析研判可能发生的各种情况，突出实战实用原则，立足随时发生、马上应对，牢牢掌握斗争主动权。完善意识形态工作责任制，确保意识形态安全。

提升基层治理能力和水平。坚持和完善新时代“枫桥经验”，主动适应新的形势和任务，正确处理两类不同性质的矛盾，抓住源头预防、排查调处、集体会商三个环节，不断提高问题分析研判、重点群体稳控、矛盾纠纷调处三种能力，建立多种力量协同、问题分流化解、责任倒查三项机制，做好基层矛盾纠纷排查调处工作，把问题解决在萌芽状态、把矛盾化解在基层，推进信访工作法治化，建设更高水平的平安西藏。

以铸牢中华民族共同体意识为主线。完善发挥领导干部示范带头作用的体制机制，健全省级领导干部包保工作机制和联系乡镇、寺庙、困难群众等制度，修订完善民族团结进步模范区创建条例，推动民族团结进步宣传教育常态化，提升国家通用语言文字普及质量，有形有感有效推进“四大工程”“六项行动”，构筑中华民族共有精神家园，深入推动各民族交往交流交融。

推进藏传佛教中国化。坚持“五个有利于”标准，深化拓展“三个意识”教育，创新藏传佛教中国化的形式载体，坚持用社会主义核心价值观引领藏传佛教、用中华文化浸润藏传佛教，通过转变思想观念，带动信众形成现代文明的生产生活方式。依法加强宗教事务管理。

第二，聚焦推动高原经济高质量发展，不断提升干部驾驭社会主义市场经济的能力。经济工作是党治国理政的中心工作，提高党的执政能力必须要提高干部领导经济工作的能力。懂经济才能兴经济。各级领导干部要学习好、运用好习近平经济思想，认真学习市场经济知识，深化对经济发展规律、经济形势变化、地区发展实际和经济政策的认识和把握，不断提高领导经济工作的科学化、法治化、专业化水平，努力成为做经济工作的内行。

处理好短期目标与长期目标的关系，在持续

扩大规模总量上下功夫。牢固树立“抓项目就是抓发展、抓发展必须抓项目”的理念，增强经济意识。一方面要切实算好项目和要素保障的匹配账，测算好项目所需的要素保障，摸清家底，落实好重大项目包保推进工作机制，确保项目引得来、落得下；另一方面要切实算好投入和产出的收益账，将有限的资源要素用到好项目、大项目上，确保经济发展当前有活力、未来有潜力。

处理好发挥优势与补齐短板的关系，在持续提升质量效益上下功夫。要聚焦优化一产、壮大二产、提升三产，扬长避短、发挥优势，着力从宏观上搞清楚产业发展政策、趋势走向、产业布局、市场供需、产业链条等，从微观上弄明白市场主体的发展需求、生产建设成本等，把国家所需、西藏所能、群众所盼、未来所向有机结合起来，推进科技创新与产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，强化科技成果转化和技术推广应用，不断推动文旅等特色产业提质增效，加快培育发展清洁能源、通用航空、数字经济等新兴产业，积极推广“雪莲花”高原炊具经验，把区外先进技术与西藏实际市场需求有效结合起来，大力发展与群众生产生活密切相关的轻工产业，推动资源优势更好转化为经济优势、发展优势。

处理好政府与市场的关系，在持续优化发展环境上下功夫。营商环境没有最好、只有更好。要充分发挥政府和市场“两只手”的作用，把市场经济规律和行政管理有机结合起来，努力创造更加公平、更有活力的市场环境，确保既“放得活”又“管得住”。要加快出台优化营商环境条例，持续推进“双招双引”，深化“放管服”改革，让各类市场主体投资放心、兴业安心、创业顺心、生活舒心，营造亲清政商关系。依法规范招商引资政策和行为，完善招商项目跟踪落实机制，不断提升招商引资的实际效果。

处理好内循环与外循环的关系，在持续增强开放活力上下功夫。要健全完善推进高水平对外开放的政策措施，深入实施西部大开发行动，主动对接成渝地区双城经济圈等重大国家战略，着力打造林芝改革开放先行区，积极融入全国统一大市场建设。要立足西藏是面向南亚开放的重要通道这一战略定位，加大人员物资交流往来，提升贸易通道能级，加快拉萨综合保税区建设，加强重点沿边口岸城市与拉萨协同联动发展，更好服务和融入“一带一路”大局。

第三，聚焦改善民生、凝聚人心，让改革发展成果更多惠及各族群众。当前，西藏人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”。要坚持以人民为中心的发展思想，把群众身边的小事当作党委、政府的大事来抓，尽力而为、量力而行，深入实施“十大民生工程”，持续推进民生领域改革，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。

扩大就业创业。抓好高校毕业生等重点群体就业创业，落实好经济发展吸纳就业专项对接机制，积极推进农牧民产业化、组织化转移就业，持续在扩大就业规模、提升就业质量上下功夫。

提高人口素质。一体化推进教育科技人才事业发展，落实立德树人根本任务，扩大教育资源供给，推动义务教育优质均衡发展，做好西藏班招生管理服务，优化高等教育、职业教育学科专业结构、人才培养结构，深化教育人才“组团式”援藏，努力培养更多优秀人才。

提升健康水平。加快国家医学中心和区域医疗中心建设，改革完善疾病预防控制体系，深入实施“五个针对”专项行动，建设紧密型医联体、县域医共体，推进优质医疗资源扩容下沉，建立健全医保、医疗、医药联动机制，提高群众健康素养。做好社会各项保障，持续关注“一老一小”工作，不断提升群众幸福感。

促进农牧民增收。巩固拓展脱贫攻坚成果同

乡村振兴有效衔接，建立完善农牧民收入持续较快增长的长效机制，把千家万户的小生产与千变万化的社会主义大市场有机结合起来，培育更多的龙头企业，多渠道增加农牧民收入。

第四，聚焦筑牢国家生态安全屏障，加快建设美丽西藏。西藏最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态，保护青藏高原生态是对中华民族生存和发展的最大贡献。要坚持生态优先、保护第一，用严格的制度、严密的法治、务实的措施保护生态环境，做到在保护中发展、在发展中实现更高水平的保护。

完善生态文明基础保障机制。制定实施《中华人民共和国青藏高原生态保护法》办法，健全完善创建国家生态文明高地保障体系，加强国土空间用途管制，健全自然资源资产产权和管理制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

加强生态环境治理。健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，严格落实河湖长制、林长制，深化拓展南北山绿化工程质效，稳步积极推进珠峰、羌塘等国家公园创建，加强生物多样性保护，完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制。

积极推动绿色发展。落实国家生态综合补偿机制，发展绿色低碳产业、碳汇经济，加快推进产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，提高重点领域绿色低碳产品的有效供给，健全生态产品价值实现机制，努力建设碳达峰碳中和示范区，不断厚植高质量发展的绿色底色。

第五，聚焦加快边境地区发展，确保边防巩固、边境安全。边境兴则边疆稳，边民富则边防固。拱卫好祖国西南边陲，是西藏义不容辞的责任。要坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，一手抓强边固防、一手抓兴边富民，提高边境治理效能，坚决维护国家核心利益。加快补齐边境基础设施短板。落实边境地区安居优惠政策，提升公共服务供给能力，提高边境地区开发开放水平，深化平安边境创建。

第六，聚焦加强党的建设，纵深推进全面从严治党。加强党的建设，巩固党在西藏的执政基础，是建设社会主义现代化新西藏的根本保证。要深入贯彻落实新时代党的建设总要求，全面落实党建工作责任制，切实把各级党组织建设得更加坚强有力。

加强党的政治建设。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推进政治监督具体化、精准化、常态化，进一步严明政治纪律和政治规矩，引导广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，始终牢记“五个必须”，坚决反对“七个有之”，做政治上的明白人、老实人。

加强干部队伍建设。坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标准，坚持凭能力用干部、以实绩论英雄的正确用人导向，注重在一线发现、培养、锻炼、使用干部，不断健全完善优秀人才脱颖而出的工作机制和容错纠错机制，推动干部能上能下、心齐气顺、劲足干事，努力建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。

加强基层组织建设。坚持以提升组织力为重点，突出政治功能，统筹各领域党建工作，扎实推进“四强”党支部建设，持续整顿软弱涣散基层党组织，选优配强村居“两委”班子和第一书记，优化干部驻村驻寺工作，加强党员教育、管理、监督，深入推进抓党建促乡村振兴、促基层治理，完善社区工作者职业体系，巩固拓展“五共五固”成果，发挥好基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

加强党风廉政建设。坚持严的基调不动摇，常态化开展党纪学习教育和党性教育、警示教育，强化政治巡视，精准运用“四种形态”，加强对“一把手”和领导班子的监督，聚焦权力集中、资金密集、资源富集领域，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以零容忍态度惩治腐败，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，巩固风清气正的政治生态。

四、改进作风、狠抓落实，以钉钉子精神推动党的二十届三中全会及自治区党委十届六次全会精神落到实处

一分部署、九分落实。狠抓落实是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求，也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。广大党员、干部要以坚定的政治自觉、强烈的责任担当、务实的工作作风，把党中央决策部署转化为推动长治久安和高质量发展的实际成效。

*转变思想观念，鼓励探索创新。*思想的先进是本质上的先进，观念的落后是根本上的落后，思想观念的变革是一个地区、一项事业兴旺发达的重要决定因素。要采取典型引路，组织干部到改革开放走在前列的地方学习借鉴，进一步开阔视野眼界、转变思想观念，提高改革实战能力，努力成为改革的行家里手。要支持鼓励探索创新，大力弘扬创新精神，对中央已有明确要求、有良好工作基础的改革事项要加快推进，对暂时还把握不准、工作基础比较薄弱的改革事项，要积极创造条件稳步推进，确保各项改革既坚定不移、又稳妥有序。

*强化大局意识，增强全局观念。*大局意识不仅是一种世界观，也是一种方法论。要准确把握西藏的战略定位，自觉把西藏工作置于党和国家工作大局中来思考，把地方和部门改革放到全局中来推动，坚持小道理服从大道理、地方利益服从整体利益，任何时候谋划和推动工作都要突出贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署这个中心，决不能因部门利益、地方利益影响改革大局，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

*狠抓工作落实，务求取得实效。*作风建设不能只停留在口头上，必须落实在行动上。要持续深化改进作风、狠抓落实工作，把“查作风、查责任、查漏洞、查落实”融入日常、抓在经常，大力整治形式主义、官僚主义，以钉钉子精神抓好改革任务落实。要认真贯彻落实党中央关于整治形式主义为基层减负的部署要求，站在群众立场上想问题，带着感情办好群众关心的事情，说实话、办实事、求实效，开短会、开务实管用的会，坚决防止把开会了当落实了，把说了当做了，把做了一点当做了全部，以坚决务实的态度为基层减负。要整体推进、全面发力，在宏观上完整分析改革总体部署与具体改革的关系、各领域各方面改革之间的关联性，在微观上把握好整体安排与部分实施、长期规划与阶段任务的关系，不断提升改革落实的整体效果。要聚焦关键、重点突破，把主要精力、资源投入重要领域和关键环节。要协同发力、形成合力，推动各项改革在落实过程中实现目标、手段和实施的前后衔接、左右联动、上下配套。

*坚定不移完成全年经济社会发展目标任务。*上半年，全区经济稳健向好，主要经济指标增速位居全国前列。要按照既定部署，进一步增强责任感紧迫感，抓紧抓好重大项目建设、特色产业发展、招商引资等各项工作，持续强化经济运行调度，密切关注经济走势，靶向分析问题原因，着力在抓进度、提质量、增效益上下功夫，确保完成全年经济社会发展目标任务。

做好西藏工作，使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更新观念、开拓创新，坚定信心、攻坚克难，纵深推进全面深化改革，推动西藏长治久安和高质量发展，为建设社会主义现代化新西藏而努力奋斗。

（本文系自治区党委书记王君正 2024 年 8 月 13 日在自治区党委十届六次全会第二次全体会议上的讲话摘要）新

责任编辑：孙娟　黄涛

团结携手，建设社会主义现代化新西藏

——对口支援西藏工作30年成就综述

■储国强 李华 范思翔

对口支援西藏，是先富帮后富、最终实现共同富裕的重大举措，是社会主义制度优越性的集中体现。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视援藏工作。在习近平新时代中国特色社会主义思想和新时代党的治藏方略科学指引下，承担对口支援任务的各有关省市和中央单位坚决贯彻党中央决策部署，投入资金之巨、参与人员之多、覆盖领域之广前所未有，援藏工作取得历史性成就。

高瞻远瞩、举旗定向

1994年，中央第三次西藏工作座谈会拉开了对口支援西藏的帷幕。

坚持不懈执行对口援藏政策，30年来，按照党中央决策部署，中央组织部会同有关方面先后组织选派10批、近1.2万名援藏干部人才进藏工作，奋战在雪域高原各地。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。

以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，谋划西藏的发展和援藏工作——

2013年3月，习近平总书记在参加十二届全国人大一次会议西藏代表团审议时，强调“加快推进西藏跨越式发展和长治久安”。

2015年8月、2020年8月，习近平总书记两次出席中央西藏工作座谈会并发表重要讲话。在中央第六次西藏工作座谈会上，习近平总书记指出：“要搞好对口支援西藏工作，优化援藏干部人才结构，把优秀人才选派到条件艰苦和情况复杂地区去磨炼意志、增长才干。”在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记系统阐释了新时代党的治藏方略，并就援藏工作提出明确要求：“中央支持西藏、全国支援西藏，是党中央的一贯政策，必须长期坚持，认真总结经验，开创援藏工作新局面。”

2021年7月，在庆祝西藏和平解放70周年之际，习近平总书记来到西藏，祝贺西藏和平解放70周年，看望慰问西藏各族干部群众，给各族干部群众送去党中央的关怀。

见到晒成古铜色的援藏干部们，习近平总书记十分动情地说：“援藏精神是中国共产党的一个崇高精神，是中国特色社会主义的一个显著优势。缺氧不缺精神，这个精神就是革命理想高于天。你们在高原上，精神是高于高原的。这个事情必须一茬接一茬、一代接一代干下去。一方面支援了西藏，集中力量办大事；一方面锻炼了干部、成长了队伍。援藏应该是你们一生中最宝贵的经历之一。”

牢记习近平总书记嘱托，各方面援藏力量与雪域高原各族儿女团结携手，谱写着动人的奋斗诗篇。

倾力投入、造福高原

西藏发展进步，离不开祖国大家庭的温暖关怀。新时代，对口援藏工作深入开展，造福雪域高原各族儿女。

坚持民生为上，提升百姓生活幸福感——

西藏那曲市聂荣县尼玛乡铜龙村，冬季严寒。

2023年夏天，在国家能源集团援藏项目支持下，铜龙村实施了“零碳”美丽乡村光伏供暖试点

项目，在 40 户牧民群众的住宅屋顶架设光伏板，利用太阳能发电供暖，每家每户都安装了电暖气片，当地群众迈入了清洁、高效的现代化供暖生活。

“冬天家里很暖和，孩子们再也不用担心冻着手脚了。”年过花甲的牧民桑措介绍，自从有了电暖气片，冬天在家便能脱下厚重的羊皮藏袍，穿上绸缎衬衫外加一件轻薄藏袍就暖和，干家务更加轻便。

尼玛乡负责人介绍，“零碳”美丽乡村光伏供暖试点以来，运行效果良好。西藏太阳能资源丰富，光伏供暖试点减少了碳排放，实现了绿色低碳循环发展，改善了当地群众的人居环境。

受益于对口援藏，西藏各族群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

发展特色产业，推进西藏高质量发展——

在阿里地区日土县，河北援藏工作队将白绒山羊养殖作为援藏工作重点，构建“科学养殖 + 统收统销 + 稳定增收”的白绒山羊产业链，全县 90% 以上的群众参与白绒山羊养殖。

日土县乡村振兴局负责人介绍，近年来日土县不断完善羊绒产销全链条布局，对未来的产业发展也更有信心。

坚持高质量发展是新时代的硬道理。

西藏不断加强同各对口援藏省市的协调，探索与援藏省市和中央企业协同发展、产业合作以及援藏工作管理新模式，统筹融合经济援藏、产业援藏、科技援藏、就业援藏、扶贫援藏等，实现从给资金、建项目的“输血式”帮扶，逐步向产业培育、技术支持、人才培养等的“造血式”帮扶转变。

建设美丽西藏，生态安全屏障日益坚实——

日喀则市南木林县，曾因自然条件恶劣，常常“举目远望一片沙，大风一起不见家”。

如今的南木林，早已变了样子。山东援藏工作队打造雅江北岸生态示范区，完成造林 4 万亩，栽植苗木 288 万余株，建设绿色走廊林网、水渠 100 公里。

“如今，南木林县已初步形成集林地、草地、湿地为一体的生态格局。”南木林县林草局负责人介绍，经测算，相比 2014 年，南木林县雅江北岸全面刮沙尘的次数减少三分之一，核心区氧气含量提高 5%，空气湿度增加 10%。

坚持生态保护第一，处理好保护与发展的关系，走绿色可持续发展之路，如今的西藏，生态环保生活方式蔚然成风。人与自然和谐共生、追求可持续发展的高原生态文化活力得到进一步激发。

用心用情用力，发挥“组团式”援藏效能——

2015 年以来，中央组织部会同国家卫健委、教育部及对口援藏省市，先后创新开展医疗、教育人才“组团式”援藏，拓展开启“小组团”援藏，这种集成型、聚焦式、集约化的援助方法为加速西藏发展开创了新路径，注入了新动力。

近十年来，“组团式”援藏工作有效助力重大民生问题的改善提升。以医疗为例，逐步实现 400 多种“大病”不出西藏，2400 多种“中病”不出市地，常见“小病”在县级医院基本就能得到及时治疗。

教育人才“组团式”援藏工作让西藏中小学课堂教学、管理方式、教育理念发生了深刻变化，学生各方面素质显著提升。第七次全国人口普查数据显示，西藏每 10 万人中拥有大学文化程度的由 2010 年的 5507 人上升到 2020 年的 11019 人，新增劳动力人均受教育年限提高至 13.1 年。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人民大力支持下，西藏各族干部群众团结奋斗，各项事业取得全方位进步、历史性成就，与全国人民一道迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。

携手同心、开创新局

全面建设社会主义现代化国家，一个民族都不能少。

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。站在新起点，坚持铸牢中华民族共同体意识主线，进一步将对口援藏各项工作抓紧抓实，新时代对口援藏工作必将不断开创新局面。

做好新时代对口援藏工作，必须坚持党的全面领导，强化组织保障——

2022年7月，西藏拉萨，援藏干部人才迎送大会在这里举行。包括医疗、教育等领域专业技术人才在内的2000余名第十批援藏干部人才进藏，接力第九批，开始为期三年的援藏工作。

办好中国的事情，关键在党。坚持党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，是做好对口援藏工作的政治保证。

从援藏省市到中央企业，从人员管理到项目规划……援藏工作涉及面广泛，只有坚持党对援藏工作的全面领导，把党的领导落实到援藏工作的各领域各方面，以党的领导核心作用凝聚各方力量，才能充分发挥集中力量办大事的体制优势，才能保证各级党组织和广大党员、干部接续奋斗，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，确保对口援藏工作始终沿着正确方向前行。

30年来特别是新时代以来，对口援藏工作成效显著，充分彰显中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优势，再次证明中国共产党始终是中国人民和中华民族最可靠的主心骨。

做好新时代对口援藏工作，必须健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增进中华民族大团结——

立足交往交流交融，对口援藏工作奏响民族团结的强音。

2023年夏天，广东省珠海市青少年交响乐团、合唱团在西藏林芝多地演出，与林芝的同龄人欢聚一堂；同年12月，林芝170余名青少年到达珠海，送去藏家歌舞，再续半年前结下的“山海之情”。

结对子、交朋友、写祝福、互赠纪念礼、感受彼此生活氛围……在欢声笑语中，一粒粒民族团结的种子在孩子们心中生根发芽。

立足交往交流交融，中华民族大家庭更加和睦幸福。

今年4月，145名昌都市新录（聘）干部出发前往重庆、天津、福建等地，开展为期半年的跟岗学习。这一做法在西藏已形成常态化机制。

一架架航班、一列列火车，载着西藏的青少年、农牧民、毕业大学生、基层干部等各类群体走出高原。

新时代的对口援藏工作，正成为促进各民族交往交流交融不断走深走实的重要载体，民族团结之花处处绽放，各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，中华民族共同体意识植根各族群众心田，为强国建设、民族复兴伟业夯实了基础。

做好新时代对口援藏工作，必须加强援藏干部人才队伍建设，在赓续弘扬援藏精神中谱写新篇——

“来了就是西藏人，一心干好西藏事”“一次援藏行，一生西藏情”……一批批援藏干部把动情的口号，写在援藏指挥部和公寓宿舍、践行在广袤无垠的雪域高原。

新形势下，面对援藏工作这一重要政治任务，各级党组织严格落实平级择优选派要求，注重从优秀年轻干部中推荐选派干部，持续充实和加强援藏干部人才力量，为建设社会主义现代化新西藏提供重要组织保证。

面向未来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人民大力支持和西藏各族干部群众团结奋斗中，紧紧围绕稳定、发展、生态、强边四件大事，着力创建全国民族团结进步模范区、高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家固边兴边富民行动示范区，踔厉奋发、勇毅前行，西藏的明天必将更加美好。（转自新华网）

责任编辑：孙娟　黄涛

跨越时空的接力与奉献

■德阳

在西藏这片厚重的土地上，持续书写着一个跨越了30年的壮丽篇章，那就是“援藏”事业。1994年召开的中央第三次西藏工作座谈会作出了对口援藏的重大决策。30年来，已有10批、近1.2万名干部人才进藏工作，助力西藏各项事业取得了全方位进步、历史性成就。

8月16日，由西藏自治区党委主办、西藏自治区党委组织部承办的一场大型展览——“全国对口援藏30周年成就展”在拉萨开展。

序厅、中央关心、聚焦稳定、聚焦发展、聚焦生态、聚焦强边、“组团式”援藏的创新与实践7个展区通过大量的文字、图片、音视频、实物、模型等，紧扣“建设美丽幸福西藏、共圆伟大复兴梦想”这一主题，展现了30年来，特别是在党中央对口支援西藏重大战略决策的成功实践下，自治区党委团结带领全区各族干部群众聚焦“四件大事”聚力“四个创建”各方面取得的伟大成就。

30年间，援藏工作从单一的经济援助到全方位、多层次的综合支援，涵盖了基础设施建设、教育医疗、科技创新、文化交流等多个领域：援藏省市在援藏项目安排、资金使用上严格落实“两个倾斜”“两个80％”的政策。西藏群众实现了“安居梦”，农牧区人均住房面积达到40平方米以上。城镇低保、低收入住房困难家庭、环卫工人、公交司机和困难职工等群体得到重点保障。“复兴号”动车首次开进了高原，光纤宽带、4G信号基本实现行政村全覆盖。青藏、川藏、藏中、阿里4条“电力天路”连通全区74个县（区、市），公路通车里程突破12万公里，民航航线达到154条。西藏每10万人中拥有大学文化程度的人口达1.1万余人，九年义务教育巩固率达到97.78％。全区孕产妇死亡率降至每十万人为38.63个，婴儿死亡率降至千分之5.37，住院分娩率为99.15％，人均期望寿命72.19岁，达到历史最好水平。全区各类社会保险参保人数达到319万人，实现应保尽保。

各个展区的依次呈现，就如同一部生动的纪录片，将过去30年对口援藏工作的成就全景式铺展。从基础设施建设到特色产业培育，从边疆安全巩固到生态环境保护，每一项工作都凝聚着援藏干部人才的心血与汗水。2021年7月，习近平总书记在西藏考察时指出：“援藏精神是中国共产党的一个崇高精神，是中国特色社会主义的一个显著优势。缺氧不缺精神，这个精神就是革命理想高于天。你们在高原上，精神是高于高原的。这个事情必须一茬接一茬、一代接一代干下去。”总书记对“援藏精神”的高度凝练和科学概括，诠释了中国共产党人以高度的家国情怀和一往无前的奋斗姿态谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章的使命担当，赋予援藏工作更加丰富的历史定位和时代价值。

30年，是一段跨越时空的接力与奉献；30年，见证了无数援藏人的辛勤付出与无私奉献；30年，援藏人用实际行动诠释了“特别能吃苦、特别能忍耐、特别能战斗、特别能团结、特别能奉献”的老西藏精神。未来，让我们携手并进，在西藏这片广袤的土地上，继续为西藏的长治久安和高质量发展贡献力量，共同书写中国式现代化西藏实践新的辉煌篇章！新

责任编辑：孙娟　黄涛

慎终如始修好党纪学习终身课 为中国式现代化西藏实践提供坚强保障

■格桑曲珍

"风清则气正，气正则心齐，心齐则事成。"严明的纪律是我们党成长壮大的根本保障和实现长期执政的最大法宝。目前，党纪学习教育临近尾声，但"收官"不代表"收场"，越是接近尾声，越要"拧紧发条"，保持更高的标准、更严的要求和更持久的韧劲，确保党纪学习教育取得实实在在的成效。

一、坚持把坚定拥护"两个确立"、坚决做到"两个维护"贯穿党纪学习教育始终

党的十八大以来，中国特色社会主义事业取得的伟大成就根本在于党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。当前，世界正经历百年未有之大变局，只有拥有坚强的领导核心才能引领我们坚如磐石、劈波斩浪。党纪学习教育的目标首要的是坚持党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，推动全党坚定拥护"两个确立"，坚决做到"两个维护"。中国式现代化建设能不能顺利推进，中华民族伟大复兴能不能顺利实现，最根本在于此。要在党纪学习教育中，不断深化认识坚决拥护和衷心信赖习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位是新时代最大的党纪，是推动新时代中国特色社会主义事业不断前进的根本保证。

领袖引导方向。习近平总书记高度重视西藏工作，亲切关怀西藏人民，亲临西藏视察指导工作，亲自主持召开西藏工作座谈会，多次对西藏工作作出重要指示批示，为我们做好西藏工作指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力，西藏呈现出政治安定、社会稳定、经济发展、民族团结、宗教和睦、生态良好、边防巩固、人民安居乐业的良好局面，进入了西藏历史发展的最好时期。党纪学习教育就是要让西藏广大党员、干部更加深刻认识到西藏取得的全方位进步、历史性成就，根本在于习近平总书记的把舵定向，根本在于以习近平同志为核心的党中央的特殊关怀，教育引导党员、干部更加自觉把坚决做到"两个维护"作为职责本分、政治操守、忠诚诠释，作为谱写好雪域高原长治久安和高质量发展的根本保障，不断增强忠诚核心、拥戴核心、维护核心的政治自觉思想自觉行动自觉，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，让习近平总书记的崇高威望和领袖地位深深扎根于雪域高原各族干部群众心中。

二、聚焦全面准确贯彻新时代党的治藏方略，推动党纪学习教育不断走深走实

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏发展，习近平总书记着眼于实现中华民族伟大复兴的战略高度，着眼于西藏同全国一道建成全面小康和现代化，提出一系列新理念新思想新战略，确立了新时代党的治藏方略。新时代党的治藏方略深刻揭示了西藏工作的内在规律，科学回答了一系列方向性、全局性、战略性问题，明确

了“稳定、发展、生态、强边”四件大事战略目标。党纪学习教育，就是要我们牢牢把握新时代党的治藏方略，科学制定工作方案，做到党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做，确保党中央的决策部署在西藏落地生根、开花结果。

严明的纪律是夯实发展的硬保障。开展党纪学习教育，就是要让西藏广大党员、干部进一步提高政治站位，深刻认识到全面系统准确把握新时代党的治藏方略不仅是思想问题，更是政治问题；不仅关系到党中央的决策部署在西藏的有效落实，更关系到党中央权威和集中统一领导在西藏得到坚决维护。广大党员、干部要紧紧围绕抓好“四件大事”推进“四个创建”，特别是要以铁的纪律，保障广大党员、干部在坚持党的全面领导上立场坚定、不动摇，在贯彻党的路线方针政策上态度鲜明、不含糊，始终做政治上的明白人、老实人。

三、以党纪学习教育为保障，有形有感有效推动铸牢中华民族共同体意识

习近平总书记强调，铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线。西藏作为边疆民族地区，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系是各项事业繁荣发展的生命所在、力量所在、希望所在。我们就是要以党纪学习教育为契机，以纪律保证将铸牢中华民族共同体意识贯穿各级党组织工作的全过程各方面，全面加强国家通用语言文字教育，加强文物和文化遗产保护利用，引导教育各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，树牢休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，构筑中华民族共有精神家园，形成维护祖国统一、民族团结和社会稳定的坚固思想长城。要加快建设互嵌式社会结构和社区环境，促进各族群众交往交流交融，推动建立各民族相互尊重、相互信任、相互欣赏、和睦相处、共谋发展的和谐社会。

党的二十届三中全会《决定》提出：“建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，深化运用监督执纪‘四种形态’，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。”习近平总书记强调：“在西藏这样特殊的边疆民族地区，政治标准要更高，党性要求要更严，组织纪律性要更强。”西藏广大党员、干部要保持缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高的精神状态，进一步深刻认识加强党的纪律建设的极端重要性，善始善终抓实抓好党纪学习教育，要树立终生学习的观念，持续深学细悟习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，深入学习贯彻党的二十届三中全会《决定》关于纪律教育的重要部署，把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来，融入日常、化为习惯。要牢固树立党纪意识，持续深入学习《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》），深刻领会党的纪律规矩丰富内涵，准确把握“六项纪律”的主旨要义和规定要求，做到知其然更知其所以然，真正将党纪学习教育成果切实转化为克己奉公、担当作为的实际行动。要坚持从严从实检身正己，自觉对党纪学习教育做阶段性回顾，看看自己学得怎么样，习近平总书记的重要论述有没有入脑入心，有没有真正理解《条例》、把纪律作为“戒尺”、严格规范自己的言行；看看自己悟得怎么样，有没有真正受警醒、受触动，体会到组织的良苦用心；看看自己做得怎么样，有没有把学习成果体现在履职尽责、干事创业上，真正让党纪学习入脑入心、学懂弄通做实，在谱写中国式现代化西藏实践中作出应有的贡献。（作者单位：林芝市委党校）

责任编辑：孙娟　黄涛

以“三个坚持”“三个见效”深入推动党纪学习教育成果转化

■刘青松

党纪学习教育是加强党的纪律建设，推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。党纪学习教育开展以来，西藏开发投资集团有限公司以“三个坚持”“三个见效”，教育引导全体党员、干部增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，切实把学习教育成果转化为干事创业的强大动力，转化为推动企业高质量发展的坚强保障。

坚持政治导向，在学习教育“准”上见效。党委牵头抓总、示范引领，坚决把党纪学习教育作为党建工作重点任务，引导各级党组织和党员、干部坚持以党章为根本遵循、以党纪为基本准绳，始终把严明党的政治纪律和政治规矩放在学习教育首位，把学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述和《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）作为学习教育核心篇章、必选科目。引导各级党组织以“五学”模式（原原本本细学、对照阐释深学、分层培训助学、警示教育促学、联系实际践学）为抓手，深刻认识开展党纪学习教育的重大意义，深刻理解遵守党的政治纪律和政治规矩是遵守党的全部纪律的重要基础。教育全体党员把握好系统学习和有效转化的关系、集中教育和常态长效的关系、规定动作和特色优势的关系、从严惩治和标本兼治的关系，始终做到带头遵守政治纪律和政治规矩，进一步增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

坚持问题导向，在学习教育“严”上见效。坚持从学习教育中读懂严管就是“厚爱”，使铁的纪律真正转化为日常习惯和自觉遵循。从坚持党的领导、坚定政治信仰、强化政治执行、规范政治言行、落实政治责任方面突出学习教育重点任务，不断强化全体党员遵规守纪的自觉。认真对照《条例》“六项纪律”具体内容，要求全体党员、干部坚持“三个摆进去”（把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去）的政治姿态，实现“三个找出来（把党性修养的问题找出来、把担当作为的问题找出来、把狠抓落实的问题找出来）的目的，切实把遵规守纪内化于心、外化于行。成立“党委带头＋部门携手＋纪检督促”的学习教育督查组，“四下基层”督查督办，着力解决个别基层党组织和党员对党规党纪不上心、

不了解、不掌握的问题。比如，结合企业内部党的十八大以来发生的典型违纪违法案例，深入查找违反“六项纪律”集中性、代表性问题，切实将影响企业发展的堵点难点等问题解决到位。着力解决巡视、审计、财务检查等工作中发现的问题，从整改落实情况看政治担当、看工作作风。比如，以选人用人为“小切口”，调研了解所在单位贯彻落实新时代党的组织路线中是否存在违反组织纪律方面问题。建立“沉浸式”警示教育模式，绷紧纪律之弦，将现场演绎和纪法阐释贯通。组织关键岗位、关键少数党员干部身临其境，“零距离”现场感受违纪违法典型案例，进一步深化警示教育强震慑、固防线作用。比如，充分利用身边人身边事的“雷池”召开警示大会，利用支部阵地开展“好家风、好人生”廉洁家风课堂等，推动党纪学习教育接地气、冒热气、扬正气。着力解决影响党员干部担当作为的突出问题，结合“改进作风、狠抓落实”，集中整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作，紧盯领导干部等“关键少数”，深化运用“四种形态”，加大“第一种形态”运用，特别是对政治纪律和政治规矩方面苗头性、倾向性问题的人和事抓早抓小、防微杜渐，对新提拔的干部、关键岗位人员开展“点穴式”警示教育，印发实施《建立容错纠错机制 鼓励干部职工担当作为实施细则》等，促进从严管理监督和鼓励担当作为相统一。

坚持结果导向，在学习教育“实”上见效。坚决落实党纪学习教育工作提示，贯通融合学纪、知纪、明纪、守纪四步骤，不搞形式化、套路化、表面化，切实增强学习教育实效。比如，对照结合学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述和关于自我革命的重要思想，要求全体党员紧密联系岗位实际和自身实际深入贯彻落实，强化纪律意识、加强自我约束，切实在守纪执纪上落住脚扎住根。比如，细化落实自治区党委学习教育“全面系统加强阐释解读”要求，开展党委（党组）主要领导、基层党组织书记讲纪律党课，继续办好党纪学习“大讲堂”，创设“党纪小课堂”；实行每季度一场党纪学习小结测验，每月一次党纪学习交流分享，每天一篇党纪知识要点推送，推动“学纪＋业务”深融双促，有力提升学习教育时效实效。以全面加强纪律建设优化企业政治生态为契机，坚持将学纪教育成效与推进完成本单位重点任务相贯通，与整治违纪违法案件相联动，切实以问题的有效解决提升学习教育质效。比如，对于年度一些重点项目工作落地难、推进慢，个别部门工作效率低，工作质量不高等问题，坚决用好纪律这把管党治党“戒尺”，督促压实各方责任，增强全体党员、干部坚定信心、树牢决心、保持恒心，坚决树牢高质量发展的信心与决心，切实将集团党委大抓党建、大抓主业的工作部署落在实处。

党规党纪既是全体党员、干部头上的“紧箍儿”，又是“护身符”“安全阀”，更是“防腐剂”。在新征程上，我们将进一步深入系统学习习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，把握精髓要义和实践要求，把握学习与转化的关系，做到过程与结果相结合，促使党纪学习教育真正成为增强党员纪律意识、提高党性修养的过程，成为干部职工担当作为、奋发进取的“通行证”“推动器”，为护航企业行稳致远提供坚强纪律保障。（作者单位：西藏开发投资集团有限公司机关党委）

责任编辑：孙娟　黄涛

深刻领会进一步全面深化改革
建设社会主义现代化新西藏的规律性认识

■自治区党委政研室

自治区党委十届六次全会全面贯彻党的二十届三中全会精神，系统落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，深刻总结改革开放以来特别是新时代全面深化改革积累的宝贵经验，提出“六个必须坚持”的规律性认识。全区各级各部门和广大党员干部要认真学习、深刻领会，坚决贯彻到进一步全面深化改革、建设社会主义现代化新西藏各方面全过程。

一、必须坚持党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保改革始终沿着正确政治方向前进

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是中国式现代化的本质要求。党的领导是党和国家的根本所系、命脉所在，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，以前所未有的力度打开了崭新局面，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，根本在于党的全面领导。

社会主义新西藏因民主改革而生，因改革开放而兴。在中国共产党坚强领导下，西藏历经和平解放、民主改革、自治区成立、社会主义建设、改革开放和社会主义现代化建设、中国特色社会主义新时代各个历史阶段，不仅建立起全新的社会制度、实现了经济社会发展的历史性跨越，走上了中国特色社会主义道路，而且和全国一道全面建成小康社会，开启了全面建设社会主义现代化新西藏新征程。“短短几十年、跨越上千年”，实践充分证明，只有在中国共产党的领导下、在中华民族大家庭中，走中国特色社会主义道路，西藏才能有繁荣进步的今



天和更加美好的明天。只有始终坚持党的全面领导，西藏改革才能保持正确方向、坚强定力、强大合力，才能行稳致远、取得成功。

当前和今后一个时期是建设社会主义现代化新西藏的关键时期。紧紧围绕建设社会主义现代化新西藏进一步全面深化改革，必定触及更深层次的社会关系和利益矛盾，牵动既有利益格局变化。改革任务越繁重，越需要加强和改善党的领导，越要确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。全区各级各部门和广大党员干部要进一步提高政治站位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到党中央关于全面深化改革的决策部署上来。各级党委（党组）要肩负起贯彻落实进一步全面深化改革决策部署的重大责任，紧密结合实际，谋划好、推动好本地区本部门本单位的改革，抓好重大改革举措的组织实施。各级党政主要负责同志要亲自抓改革，做到既挂帅又出征，重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察。把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以踏石留印、抓铁有痕的工作作风抓好各项改革，以实绩实效和人民群众满意度检验改革，坚定不移把改革进行到底。

二、必须坚持以习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略为统揽，努力推进长治久安和高质量发展

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作，始终心系西藏人民，习近平总书记亲自为西藏工作把舵定向、谋篇布局，主持召开了第六次、第七次中央西藏工作座谈会，亲临西藏视察指导，多次对西藏工作作出重要指示批示，确立了新时代党的治藏方略，为推进西藏长治久安和高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，集中体现了以习近平同志为核心的党中央立足西藏实际，从理论和实践结合上系统回答了治边稳藏的一系列方向性、全局性、战略性问题，是对我们党治藏稳藏兴藏成功经验的总结提炼和创新发展，是习近平新时代中国特色社会主义思想的西藏篇章，蕴含着科学的世界观和方法论，是做好新时代西藏工作的“纲”和“魂”。

进一步全面深化改革、建设社会主义现代化新西藏要有科学的思想方法，最有效的途径就是从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取推进改革的智慧，作为认识问题、分析问题、解决问题的“金钥匙”。全区各级各部门和广大党员干部要全面深入领悟习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，掌握贯穿其中的立场观点方法并运用于改革实践，不断增强改革工作的科学性、预见性、主动性、创造性。牢牢把握西藏工作的根本政治准则，必须坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度，保持道不变、志不改的强大定力，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持中国特色社会主义不动摇。牢牢把握西藏工作的核心理念要求，必须坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想，必须把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，必须坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，自觉把西藏工作放在党和国家工作全局中去谋划，确保改革既符合党中央要求，又符合西藏实际。牢牢把握西藏工作的重点着力方向，必须统筹国内国际两个大局，必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，必须促进各民族交往交流交融，必须坚持我国宗教中国化方向、依法管理宗教事务，必须坚持生态保护第一，必须加强党的建设特别是政治建设，清醒认识西藏工作面临的新形势、新任务、新要求，多做打基础、利长远、管根本的工作，不断推进西藏长治久安和高质量发展。

三、必须坚持以人民为中心，着力提升人口素质、推进人心凝聚、加强人才培养，为建设社会主义现代化新西藏提供有力支撑

人民是历史的主体，也是改革的主体。以人民为中心是改革的根本立场。改革的目的是为了人民，改革的动力源自人民，改革的成效要由人民来评判。十届自治区党委坚持以人民为中心的发展思想，围绕各族群众最关心、最直接、最现实的利益问题推进改革，聚焦与群众生产生活密切相关的重点领域，不断完善“小切口大变化”民生实事办理制度，推出了一大批惠民生、暖民心、顺民意的改革举措，着力解决人民群众关心的就业、教育、医疗、养老、托幼等急难愁盼问题，通过深化改革带给各族群众实实在在的获得感，极大地促进人的全面发展和社会全面进步。同时要看到，社会主义新西藏脱胎于封建农奴制社会，上层建筑和经济基础、生产力和生产关系，有一个逐步适应的过程。西藏与其他省市发展差距不断缩小，但生产力整体发展水平还不够高。当前，西藏工作“五期叠加”新的阶段性特征不断演进，改革发展稳定的任务更加艰巨繁重。全面建设社会主义现代化新西藏，必须谋长久之策、行固本之举，努力解决好人口、人心、人才问题。

进一步全面深化改革、建设社会主义现代化新西藏要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点，把以人民为中心的根本立场和价值追求贯穿改革始终。围绕着力提升人口素质，谋划好落实好民生所急、民心所向的改革举措，全方位、各领域综合发力，健全完善提升人口整体素质的综合服务保障体系，突出人均预期寿命、健康水平、国民教育、职业教育、劳动技能教育等主要指标，不断推进人的现代化，持续创造有利于发展的人口总量势能、结构红利和素质资本叠加优势。围绕着力推进人心凝聚，牢牢掌握意识形态工作领导权主动权，不断增强马克思主义意识形态的凝聚力和引领力，通过扎实有效的宣传思想文化引领，把更多群众团结在党和政府周围，形成各族群众满腔热忱投身改革、齐心协力推动改革的生动局面。围绕着力加强人才培养，大力实施人才强区战略，深入推进“育引用留”四大工程，坚持不拘一格用好人才，千方百计成就人才，激发各类人才参与改革的主动精神，鼓励开拓创新，用新思想新办法探索解决新领域新实践遇到的新问题，为西藏的经济社会高质量发展提供不竭动力。

四、必须坚持统筹“四件大事”“四个创建”，推动党中央决策部署在西藏落地生根、开花结果

稳定、发展、生态、强边“四件大事”是习近平总书记着眼“两个大局”，为西藏在中国式现代化进程中明确的主攻方向，是做好西藏工作的战略基点。自治区第十次党代会提出的创建全国民族团结进步模范区、高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家固边兴边富民行动示范区“四个创建”目标任务，是贯彻落实“四件大事”的具体抓手，统一了全区各族干部群众的思想和行动。自治区党委把“四件大事”作为一个整体，以推进“四个创建”亟待解决的重大问题为主攻方向，持之以恒谋深做实各项改革，确保改革落到实处、取得实效。

进一步全面深化改革、建设社会主义现代化新西藏，必须聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，正确处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，推动改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进。聚焦维护社会大局稳定，警钟长鸣、警惕常在，坚持以科学化机制和常态化、法治化理念，把维稳工作做在日常、做到基层，加快推进社会治理体系和治理能力现代化；聚焦推动高原经济高质量发展，学习好、运用好习近平经济思想，认真学习市场经济知识，深化对经济发展规律、经济形势变化、地区发展实际和经济政策的认识和把握，不断提升干部驾驭社

会主义市场经济的能力；聚焦改善民生、凝聚人心，把群众身边的小事当作党委、政府的大事来抓，深入实施“十大民生工程”，持续推进民生领域改革，让改革发展成果更多惠及各族群众；聚焦筑牢国家生态安全屏障，坚持生态优先、保护第一，用严格的制度、严密的法治、务实的措施保护生态环境，加快建设美丽西藏；聚焦加快边境地区发展，坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，加快补齐边境基础设施短板，提高边境治理效能，确保边防巩固、边境安全。围绕“四件大事”“四个创建”推进改革，必须坚决防止和杜绝以文件落实文件、以会议落实会议，坚决防止和杜绝抓落实不切实际、盲目搞“一刀切”，坚决防止和杜绝打折扣搞变通、搞选择性执行，从改革方案设计到改革组织实施，都要奔着有利于抓落实、有利于解决问题去，推动改革在更大范围更深层次取得新突破新成效。

五、必须坚持统筹发展和安全，以高质量发展促进高水平安全、以高水平安全保障高质量发展

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，是辩证统一的，二者缺一不可。发展是安全的基础和目的，安全是发展的条件和保障，没有发展安全就不可持续，没有安全发展就无从谈起。在现阶段，西藏社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，坚持把高质量发展作为硬道理，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大发展进步的经济实力，才能为实现高水平安全提供更为牢固的基础和条件。同时，作为特殊的边疆民族地区、重要的国家安全屏障，西藏工作必须把维护社会和谐稳定作为第一位的任务，切实维护国家主权、安全、发展利益，才能不断筑牢高质量发展的安全屏障。

进一步全面深化改革、建设社会主义现代化新西藏，必须更加注重高质量发展和高水平安全的协同性，做到一起谋划、一起部署，统筹开展、协调同步。完整准确全面贯彻新发展理念，落实“三个赋予一个有利于”总要求，坚持所有发展都要赋予民族团结进步的意义，都要赋予维护统一、反对分裂的意义，都要赋予改善民生、凝聚人心的意义，都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感，以高质量发展促进高水平安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，聚焦影响稳定的短板弱项深化改革，不断健全国家安全体系、铸牢中华民族共同体意识制度机制、推进藏传佛教中国化工作体制机制，完善反分裂斗争和维护稳定常态长效机制、公共安全治理体制机制、民族团结进步教育和创建工作机制，创新社会治理体制机制等，形成与现代化相匹配的治理体系和治理能力，以高水平安全保障高质量发展。

六、必须坚持科学的方法论，确保改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰

改革有破有立，得其法则事半功倍。在新时代的伟大变革中，习近平总书记科学把握进一步全面深化改革的时代要求，不断深化对改革规律的认识，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，保证了改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。西藏深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，坚持以科学的世界观和方法论为指导，围绕制约长治久安和高质量发展的卡点堵点、发展环境和民生领域的痛点难点、有悖社会公平正义的焦点热点问题谋划改革，取得了积极成效。

进一步全面深化改革、建设社会主义现代化新西藏，必须自觉运用科学方法论，妥善处理好整体推进和重点突破、全局和局部、顶层设计和摸着石头过河、胆子要大和步子要稳的关系，在推进经济发展的同时兼顾各个方面的发展要求，切实增强改革的系统性、整体性、协同性。坚持重点论和两点论相统一，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，促进改革目标相

坚定不移全面深化改革
奋力谱写中国式现代化西藏新篇章

——自治区第十次党代会以来全面深化改革综述

■中共西藏自治区委员会全面深化改革委员会办公室

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，也是推进社会主义现代化新西藏建设的根本动力。

自治区第十次党代会以来，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，自治区党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的重要论述、西藏工作重要指示和新时代党的治藏方略，立足西藏在党和国家事业全局中的战略定位，聚焦“稳定、发展、生态、强边”四件大事，聚力“创建全国民族团结进步模范区、高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家固边兴边富民行动示范区”奋斗目标，推出了一系列具有基础性、创造性、牵引性、标志性的改革举措，着力解决制约西藏经济社会发展的体制机制问题，不断把制度优势转化为治理效能，努力推动长治久安和高质量发展，全区呈现出社会稳定、经济发展、民族团结、宗教和睦、人民安居乐业的良好局面。

围绕维护社会稳定深化改革
着力创建全国民族团结进步模范区

牢固树立总体国家安全观，坚持把维护社会稳定作为第一位的工作任务，坚持警钟长鸣、警惕常在，以科学化机制和常态化、法治化理念，把维稳工作做在日常、做到基层，确保了社会大局和谐

互兼容、改革举措相互配合、政策取向协同一致，推动改革聚焦聚力、握指成拳、协同高效，实现改革目标集成、政策集成、效果集成。坚持问题导向、目标导向、结果导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍推进社会主义现代化新西藏建设的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断为改革注入强劲动力、提供有力制度保障。坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，各项改革要在保持经济社会稳定的基础上，有步骤、有重点、有方向地展开，统筹兼顾“稳”和“进”，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，把握改革举措出台的时机和节奏，既不急躁冒进、随意抢跑，也不消极等待、错失良机，让每一项改革举措都释放最大效应。（执笔：田西慧、李阳）新

责任编辑：孙娟　黄涛

稳定。

维护社会稳定工作机制不断健全。健全智能化维稳指挥调度体系，实现全区“一张网、一平台、全覆盖”，国省道检查站实现“零接触、无感知、快通过”。创新社会治理机制，大力推行“网格化管理＋数字化治理”模式，积极推进平安西藏、法治西藏建设，基本形成上下贯通、一抓到底的基层治理架构，社会治理体系和治理能力现代化水平不断提升，各族群众安全感满意度指数连续多年保持在 99% 以上。

着力铸牢中华民族共同体意识。着眼推动各民族广泛交往、全面交流、深入交融，全面推进新时代西藏民族工作高质量发展，举办首届铸牢中华民族共同体意识论坛，深入实施习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想入脑入心等“四大工程”和爱我中华“播种”行动等“六项行动”，深化中华民族视觉形象塑造，构筑中华民族共有精神家园，有形有感有效开展民族团结进步教育和创建工作，7 地市全部创建成全国民族团结进步示范地市，全区普通话普及率接近全国平均水平，各民族交往交流交融更加密切，“五个认同”进一步增强，“团结稳定是福，分裂动乱是祸”的观念深入人心，全区上下呈现出各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的生动局面。



图为鄂藏疆的各族营员们在夏令营主题队会活动后合影留念。

汪纯 / 摄

积极推进藏传佛教中国化。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持“五个有利于”标准，深化宗教界“国家意识、公民意识、法治意识”教育并向全社会拓展，加强对活佛转世法规规章、宗教仪轨和历史定制的宣传，每年召开全区宗教界代表人士座谈会，不断引导藏传佛教与社会主义社会相适应。依法加强宗教事务管理，推动实现僧尼医疗保险、养老保险、最低生活保障和免费健康体检全覆盖，寺庙广大僧尼切身感受到党和政府的温暖，进一步激发了爱国爱教、遵规守法的热情。

围绕落实“三个赋予一个有利于”总要求深化改革着力创建高原经济高质量发展先行区

完整准确全面贯彻新发展理念，依靠改革开放增强发展内生动力，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。2023 年，西藏地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡居民人均可支配收入、进出口总额等 6 项指标增速位居全国第一。2024 年上半年，全区地区生产总值同比增长 6.1%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.4%、8.4%，固定资产投资同比增长 25.7%，规模以上工业增加值同比增长 19.7%，主要经济指标增速位居全国前列。

经济领域改革深入推进。牢固树立项目带动发展的思想，坚持项目是点、产业是线、经济是面，建立完善省级领导包保重大项目工作机制，千方百计抓好有效投资和重大项目落实，推动川藏铁路等重大基础设施建设取得突破性进展，确保经济当前有活力、未来有潜力。坚持优化一产、壮大二产、提升三产，实行重点产业链链长制，制定产业扶持政策，大力发展文化旅游、清洁能源、绿色工业、现代服务业、高原特色农牧业、藏医药产业、高新数字、边贸物流、通用航空等“九大产业”，加快形成新质生产力，构建现代化产业体系，努力把西藏的资源优势转化为经济优势、发展优势，自我发展能力明显提升。2024 年上半年，全区游客人次、

旅游总花费分别同比增长15.6%和10%，文化产业产值同比增长23%，西藏文化旅游创意园区获批第三批国家文化和科技融合示范基地。大力发展与群众生产生活密切相关的轻工产业，自主研发适合高原使用的“格桑花”牌系列高原炊具走进千家万户，从根本上解决了“水烧不开、饭煮不熟”的问题，高质量发展成果更多更公平惠及各族群众。坚持明确所有权、放活经营权、强化管理权、落实监督权、规范处置权，国企改革三年行动主体任务基本完成。全面开展矿业权清理整顿。深化用电、成品油价格改革，下调昌都、阿里成品油价区价差，高原特色产业目录电价最高调价64%。

营商环境持续优化。牢固树立营商环境没有最好、只有更好的理念，改进服务、提高效率，出台优化营商环境行动方案，深入实施“招商引资百日攻坚”六大行动，深化“双招双引”工作。开展“四最”（审批事项最少、审批时限最短、审批流程最优、审批服务最好）对标行动，行政审批事项减少近半，全区政务服务事项网上可办率达100%，2024年上半年，全区各类经营主体同比增长12.5%，民间投资同比增长49.7%。支持林芝推进改革开放先行，林芝市“2+2+3”（林芝市及巴宜区两级受理窗口+无差别、分领域综合改革+咨询、投诉、监督三项兜底服务）综窗改革工作被纳入全国政务服务效能提升典型经验案例在全国复制推广。在房屋市政工程领域等推行智能化招投标新模式，着力营造公平竞争的市场环境。

民生领域改革成效显著。坚持把改善民生、凝聚人心作为出发点和落脚点，把群众身边的小事当作党委、政府的大事来抓，深入实施“十大民生工程”，通过深化改革增进民生福祉，积极解决事关西藏经济社会发展的人口、人心、人才问题，不断提升各族群众获得感、幸福感、安全感。持续深化教育领域综合改革，在全国率先建立15年公费教育政策体系和学生资助政策体系，大力实施基础教



图为西藏尚厨炊具科技有限公司生产车间一角。
李洲／摄

育扩优提质、职业教育提质培优行动计划和高等教育振兴计划，积极推动职业教育中西部协作和教育“组团式”援藏，不断扩大西藏班招生规模并提高办学水平，努力办好人民满意的教育。第七次全国人口普查数据显示，西藏每10万人中拥有大学文化程度的达到11019人。以改革创新精神办好民生实事，坚持每年为群众进行一次免费健康体检，包虫病、大骨节病等地方病实现愿治尽治、应治尽治，儿童先心病、农牧民群众白内障诊疗水平不断提高，各级各类学校实现供暖全覆盖，高校毕业生就业率连续多年保持在95%以上。群众从身边看得见摸得着的实事中，切身感受到了党和政府的关心与温暖，更加深切地体会到中国特色社会主义制度的优越性，进一步坚定了紧跟总书记、建设新西藏、奔向现代化的信心决心。深入实施人才强区战略，细化落实“人才工作19条”，研究制定“珠峰英才”计划实施办法，修订高层次和急需紧缺人才引进办法，全方位构建“育、引、用、留”全链条制度体系，为高质量发展集聚人才、注入活力。

积极主动扩大开放。优化对外开放工作机制，研究制定推进高水平对外开放的政策措施，主动对接成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道等区域重大战略，加强与有关省市及中央企业的务实合作，深化与“一带一路”沿线国家经贸合作，积极服务和融入新发展格局。加强开放平台建设，举办中国西藏发展论坛、第五届中国西藏旅游文化国际博

览会和第三、第四届中国西藏“环喜马拉雅”国际合作论坛，让西藏更快走向世界，让世界更好了解西藏。

围绕筑牢国家生态安全屏障深化改革 着力创建国家生态文明高地

贯彻落实习近平生态文明思想，践行绿水青山、冰天雪地都是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，着力健全生态保护制度、完善现代环境治理体系，美丽西藏建设不断开创新局面。

生态文明高地创建深入推进。颁布施行西藏自治区国家生态文明高地建设条例，创新实施生态文明高地建设重点任务、重大项目、重要文件、标志性工程清单化调度管理和推进落实，优化调整生态文明高地创建指标体系，持续推进羌塘、珠峰等国家公园创建工作，举办首届南迦巴瓦—西藏创建国家生态文明高地论坛，推动生态文明建设从注重保护向主动作为转变，西藏成为全国首个市级全域创建达标的省份。

生态文明制度体系更加完善。深入实施青藏高原生态保护法，颁布施行大气污染防治条例、水污染防治条例等地方性法规，修订自治区生态环境保护条例。划定并严守“三区三线”，落实“三线一单”生态环境分区管控。全面落实河湖长制、林长制，完成排污许可、生态环境损害赔偿、自然资源确权登记等制度改革。制定生态环境保护和可持续发展若干措施，建立健全生态产品价值实现机制，出台自治区碳达峰实施方案，不断完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系。深化自治区级以下生态环境机构监测监察执法队伍垂直管理制度改革，健全生态环境保护综合行政执法体制，设立片区监测中心25个。

生态环境保护修复治理力度加大。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，建立覆盖森林、湿地、草原、水生态等领域的生态保护补偿机制，推动雅江流域等重大生态修复治理工程建设。经过多年努力，西藏现有各级各类自然保护区47个，总面积达41.22万平方公里，林地、草地、湿地、水域等生态功能较强的地类增加到108.11万平方公里。深入推进以拉萨南北山绿化工程为重点的国土绿化行动，持续打好污染防治攻坚七大标志性战役，深入开展拉萨、日喀则、山南“无废城市”建设，让西藏的天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，7地市空气环境优良天数比例达到95.7%，主要江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类水体比例100%，土壤环境质量状况处于安全水平，西藏仍然是世界上生态环境质量最好的地区之一。

围绕确保边防巩固、边境安全深化改革 着力创建固边兴边富民行动示范区

坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，统筹推进经济社会发展和边防建设，大力推进守边固边富边强边，确保了边疆发展、边防巩固、边境安全。完善边境政策体系，健全边民补助机制，进一步提高补助标准，让边境群众得到更多实惠。完成米林县、错那县撤县设市工作。完善强边保障机制，积极协同中央和国家机关部委做好定点帮扶边境县工作，支持帮助边境群众改善生产生活条件、解决后顾之忧。完善边境基础设施，加大智慧边防建设力度，巩固军政军民团结。大力实施边境党建红色长廊工程，持续深化“五共五固”活动，充分发挥基层党组织守土固边的战斗堡垒作用。深入实施固边兴边富民行动，科学布局边境地区产业发展，确保群众有事做、留得住、能致富，越来越多的群众像格桑花一样扎根边陲，争做神圣国土守护者、幸福家园建设者。

围绕巩固党在西藏的执政根基深化改革 着力推进新时代党的建设新的伟大工程

深入贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，坚持新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，把政治建设作为党的根本性建设，把党的领导贯穿各项工作

全过程各方面，深入推进党建领域改革，推动全面从严管党治党走深走实，着力筑牢党在西藏的执政根基。

不断强化干部队伍建设。坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”要求，坚持凭能力用干部、以实绩论英雄，制定关于加强新时代市县党政正职队伍建设的实施意见、推进领导干部能上能下实施细则，修订干部选拔任用“五个办法”，一体推进选育管用。加强公务员平时考核，出台综合考核办法，完善综合考核指标体系和目标任务，优化配置各级领导班子，提高干部履职能力，着力建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。

加强基层组织建设。牢固树立大抓基层鲜明导向，制定城市基层党建引领基层治理工作措施和加强社区工作者职业体系建设的意见，开展“四强”党支部建设，打造基层党组织示范点，基层党组织铸牢中华民族共同体意识、带领群众致富、维护社会稳定、守卫边疆领土、开展反分裂斗争的坚强战斗堡垒作用进一步发挥。

改进作风狠抓落实工作机制进一步健全。认真贯彻习近平总书记关于作风建设的重要论述，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，修订完善贯彻落实中央八项规定精神的实施办法，完善推动党中央重大决策落实机制。始终保持作风建设永远在路上的清醒，坚持问题导向，持续深入开展以“查作风、查责任、查漏洞、查落实”为主要内容的改进作风狠抓落实工作，整治形式主义为基层减负，广大党员干部的政治意识、规矩意识、纪律意识进一步增强，狠抓落实的劲头持续提升、精神面貌焕然一新，全区上下形成了心齐、气顺、劲足、干事的良好局面，为社会主义现代化新西藏建设提供了有力的作风保障。

纪检监察体制改革深入推进。始终树牢西藏在党风廉政建设和反腐败斗争问题上没有任何特殊性的思想，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，制定关于加强对“一把手”和领导班子监督的实施意见，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，完善政治监督工作机制，推进政治监督具体化、精准化、常态化。深化县级纪检监察体制改革，推动监督下沉、监督落地。巡视巡察工作制度机制日趋完善。

自治区第十次党代会以来我区全面深化改革取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。经验来自于实践。我们在深化改革的实践中积累了宝贵经验，进一步深化了对做好西藏改革工作的规律性认识：必须坚持党的全面领导推动改革，必须坚持以习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略统揽西藏改革全局，必须坚持以人民为中心推动改革，必须坚持统筹“四件大事”“四个创建”推动改革，必须坚持统筹发展和安全推动改革，必须坚持科学的方法论推动改革。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。当前，西藏工作进入建设社会主义现代化新西藏的关键时期。前不久召开的自治区党委十届六次全会，深入贯彻党的二十届三中全会精神，对进一步全面深化改革、建设社会主义现代化新西藏作出了安排部署。新时代新征程，我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，按照自治区党委十届六次全会部署要求，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，转变观念、开拓创新，坚定信心、攻坚克难，纵深推进全面深化改革，推动西藏长治久安和高质量发展，为建设社会主义现代化新西藏而努力奋斗。（转自《西藏日报》）

责任编辑：孙娟　黄涛

西藏教育系统以“三个强化”为抓手持续增强学校思政课育人实效

■龙波　屈鹏

近年来，西藏教育系统深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，贯彻落实习近平总书记关于思政课建设的重要论述，按照自治区第十次党代会部署，以“三个强化”为抓手，全面加强大中小学思政课建设，增强育人实效。

一、强化固本培元，不断铸牢学生思想根基。习近平总书记指出，思政课是落实立德树人根本任务的关键课程，是培养一代又一代社会主义建设者和接班人的重要保障。全区教育系统始终坚持社会主义办学方向，把铸牢中华民族共同体意识作为主线和战略性任务，有效发挥学校铸魂育人的关键作用。抓好理想信念教育，坚持思政课建设与党的创新理论武装同步推进，在高校开设《习近平新时代中国特色社会主义思想概论》课，试讲试用《中华民族共同体概论》教材，指导中小学校用好《习近平新时代中国特色社会主义思想学生读本》，深入推进时代新人铸魂工程，启动实施立德树人工程，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，引导广大学生深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。抓好铸牢中华民族共同体意识教育，成立全区大中小学铸牢中华民族共同体意识教学指导委员会，依托高校资源优势，在西藏大学、西藏民族大学分别成立铸牢中华民族共同体意识研究基地和协同创新中心，加强中华民族共同体理论研究和宣传阐释，积极建言献策，助力创建全国民族团结进步模范区；落实“四大工程”“六项行动”，制定在教育系统常态化开展铸牢中华民族共同体意识专项教育实践活动方案，以“七个全覆盖”推动铸牢教育贯穿办学治校、教书育人全过程各环节；加强“四史”、西藏地方和祖国关系史教育，向学生讲清楚西藏自古以来就是伟大祖国不可分割的一部分，讲清楚中国共产党带领西藏各族人民开创和平解放、民主改革、社会主义建设和改革开放的伟大进程，讲清楚新时代西藏经济社会取得的历史性成就、发生的历史性变革，增强学生对中华民族的认同感、归属感和自豪感。抓好反分裂斗争教育，针

对我区的阶段性特征，把维护学校稳定作为第一位的任务，深化应急处突与常态管理相结合的稳定安全长效机制，深入开展反分裂斗争教育、爱国主义教育和新旧西藏对比教育，深刻揭批十四世达赖和达赖集团的反动本质，引导师生自觉与其划清界限，筑牢反分裂斗争思想基础。抓好社会主义核心价值观教育，深入开展中华民族优秀传统文化、革命文化和感党恩教育，广泛开展国家安全、科学精神和生态文明教育，扎实开展“国家意识、公民意识、法治意识”和“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”教育，继承和弘扬“两路”精神、老西藏精神，引导学生坚定不移听党话、感党恩、跟党走。

二、强化守正创新，着力提高思政课的针对性。习近平总书记指出，要守正创新推动思政课建设内涵式发展，不断提高思政课的针对性和吸引力。全区教育系统敢于解放思想、勇于破解难题，坚持因事而化、因时而进、因势而新，沿用好办法、改进老办法、探索新办法，不断提高思政课的针对性实效性。严格落实课程和教材规定，按照国家规定选用教材，未经指定或参考的教材一律不准进入校园，持续开展高校“三清一进”（清理自编、公共课、专业课教材，推进中华经典诵读进校园）和中小学“三无一进”（清理无教师、无教材、无计划校本课程，推进中华经典诵读进校园）教材清理，审查相关教材、教辅320余种，牢牢把握教材建设政治方向和价值导向；严格落实学时学分，保证开齐开足思政课，坚决杜绝减少或挪用思政课课时；加强课程思政建设，平稳推进中小学国家统编三科教材使用，深入挖掘专业课程育人元素，推进思政课程与课程思政同向同行、协同育人。着力提升教学能力，制发大中小学思想政治工作评价指标体系，健全完善思政课教学效果考核评价标准，发挥思政研究中心作用，深入推进大中小学思想政治教育一体化建设；以西藏民族大学全国重点马克思主义学院培育单位建设为牵引，支持区内高校马克思主义学院、思政课教研室、公共教学部等建设，着力提升区内思政教育专业本科生和研究生培养质量；在中小学落实思政课教师集体备课制度，定期开展教学技能大赛和公开课观摩，实施思想政治教育名师支持计划，建成2个自治区级思政课名师工作室，通过名师示范引领，带动全体教师更新教育理念、改进教学方法、丰富教学内容，提升课堂教学能力。创新教学方式方法，根据不同学段学生认知规律和接受特点，用贴近学生的语言、喜闻乐见的形式、现实发生的案例，以潜移默化、润物无声的方式实现思想引领和价值塑造；利用当地红色资源、革命文物、博物馆以及田间地头的育人功能，将课堂延伸到课外和校外，延伸到食堂和宿舍。拉萨、日喀则、山南分别组织开展“云游博物馆、共筑中国梦”系列主题活动、“悦读经典”红色班会巡回宣讲、“思政下乡、家校共育”等活动，把思政小课堂和社会大课堂结合起来，深入推进全员全过程全方位育人。强化网络思政效能，成立全区高校网络思政中心，用好中央和西藏新闻网站、理论平台，用活微信微博、贴吧论坛、抖音快手等社交媒体，建好西藏微青年、藏大微青年等品牌公众号，以学生有共鸣、能共情的话语占领网络“新阵地”。关注舆论动态，加强舆情引导，唱响主旋律，弘扬正能量，让网络这个“最大变量”变为思政教育的“最大增量”。

三、强化关键支撑，全面加强思政课教师队伍建设。习近平总书记指出，办好思想政治理论课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。全区教育系统着力加强思政课教师队伍建设，引导广大教师按照习近平总书记关于政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正的“六要”要求，大力弘扬教育家精神，做“大先生”，做“四有好老师”“四个引路人”。健全办好思政课的体制机制，全区上下高度重视学校思想政治工作，自治区党委把思想政治理论课建设摆上重要议程，自治区党委常委会会议每年专门听取学

校思想政治工作汇报，研究情况、研判动向，解决制约思政课建设的突出问题。自治区党委教育工作领导小组及教育工委在工作格局、队伍建设、支持保障等方面坚持教育优先，建立了党委统一领导、党政齐抓共管、有关部门各负其责、全社会协同配合的工作格局，形成了全党全社会努力办好思政课、教师认真讲好思政课、学生积极学好思政课的良好氛围。配齐配强思政课教师队伍，在教师招录工作中，优先保障思政课教师岗位，把具备思想政治教育相关专业背景作为必要条件，落实准入查询制度，严把思政课教师“入口关”，真正让有信仰的人讲信仰；牢牢把握思政课教师选用、管理和考核各环节，在讲政治、守师德、精业务等方面严格要求，切实加强学校专职思政课教师队伍建设，有效发挥班主任、辅导员、组织员等专职队伍建设，聘请区内外专家学者、党政干部、先进人物等兼任思政课教师，发挥他们在思想政治教育中的特殊优势和作用，努力打造一支专职为主、专兼结合、数量充足、素质优良的思政课教师队伍。截至目前，全区有大中小学思政课教师 7987 人，其中专职教师占到 52.6%。加强思政课教师管理服务，落实政治理论学习制度，通过支部学习会、专题研讨、集体备课等方式，加强思政课教师党性教育、理想信念教育以及国情区情教育，提升思政课教师政治素养，引导思政课教师自觉用党的创新理论武装头脑，真学真懂、真信真用贯穿其中的立场观点方法；建立表彰制度，定期评选表彰优秀教师和教育工作者，重点向学校思政课教师倾斜，职称评审坚持向思政课教师倾斜，实行单独评审、单设通过率，不断提高思政课教师岗位吸引力；深化“一考三评”，把师德师风作为思政课教师人才引进、课题申报、职称评审的“第一标准”，落实师德一票否决制，对不能胜任的，及时调离思政课教师岗位；强化服务意识，在工作和生活上关心关怀思政课教师，消除他们的后顾之忧，让广大思政课教师安心从教、静心教书、潜心育人。（作者单位：龙波，自治区政府办秘书九处；屈鹏，自治区教育厅）新

责任编辑：孙娟 黄涛



读懂党的二十届三中全会《决定》中的关键词

【生成式人工智能】

生成式人工智能是人工智能的一个分支，是基于算法、模型、规则生成文本、图片、声音、视频、代码等内容的技术。这种技术能够针对用户需求，依托事先训练好的多模态基础大模型等，利用用户输入的相关资料，生成具有一定逻辑性和连贯性的内容。与传统人工智能不同，生成式人工智能不仅能够对输入数据进行处理，更能学习和模拟事物内在规律，自主创造出新的内容。

【新就业形态】

新就业形态是指伴随着互联网技术应用和数字经济发展而出现的工作模式，如依托互联网平台就业的网约配送员、网约车驾驶员、互联网营销师等。新就业形态具有劳动关系灵活、工作内容多样、工作方式弹性、创业机会互联等特点，对于扩大就业容量、调节劳动力市场具有重要作用，同时也对提升就业质量、加强劳动者权益保障提出新要求，既应该鼓励发展，也需要对其进行规范。新

坚决整治形式主义
切实减轻基层负担

日前，自治区党委书记王君正主持召开自治区党委专题会议，传达学习中央关于《整治形式主义为基层减负若干规定》和中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议精神。强调，各级各部门要坚定不移贯彻落实习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神，不折不扣落实《整治形式主义为基层减负若干规定》，结合西藏实际，坚持问题导向，压实工作责任，坚决整治形式主义，切实减轻基层负担，激励广大党员干部更好干事创业担当作为。本期“大家谈”栏目刊发相关文章，从不同角度对现实中的形式主义现象进行阐述，为推进基层减负出谋划策、提供思考和启示。

把“减负”与赋能结合起来

■ 中国华

基层是现代国家治理的“神经末梢”。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》，对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排，“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致。”这既为减轻基层负担提供了根本遵循，也为赋予基层更多权能提出明确要求，实现“减负”与赋能的有机结合。

基层既是贯彻党中央决策部署的“最后一公里”，也是党委政府联系服务群众的“最先一公里”。上面千条线，下面一根针。基层干部作为“穿针引线人”，倘若“针”上线头过多、过杂、过乱，又绷得太紧，他们难免疲于应付，不仅容易助长形式主义，而且还会增加基层负担。基层负担之重，表现在基层，根子在上面，病灶在职责不清、边界不明。为基层减负，减掉的是形式主义的桎梏和束缚；为基层赋能，主要是进一步理顺基层权责，推动资源、服务、管理向基层下沉。如，针对“看得见的管不着、管得着的看不见”等问题，要理顺权责关系，赋予职能职权，旨在激励基层干部担起应该担当的责任，行使应该行使的职权；针对基层“人少、事多”等情况，准确把握“应尽之责”和“应减之负”，把应减之负减下去，把应尽之责担起来，旨在激励广大基层干部放开手脚、轻装前行，激发其崇尚实干、狠抓落实的精气神。由此可见，“减负”与赋能是辩证统一的，“减负”解决的是“没空干”的困扰，“赋能”解决的是“干不动”的问题，“减负”是基础，赋能是目标，二者相互促进，相辅相成。

减负是“赋能”的前提与基础。习近平总书记深刻指出：“上面千条线，下面一根针，很多形式主义问题，占用基层干部大量时间、耗费大量精力，这种状况必须改变。”2024年中央一号文件要求，严格实行上级部门涉基层事务准入制度，健全基层职责清单和事务清单，推动解决“小马拉大车”等基层治理问题。特别是要厘清权责边界，理顺职责关系，通过制定科学合理的“任务清单”，有效减轻基层“负担”，只有切实解决“没空干”的困扰，才能排除干扰、轻装上阵，腾出更多时间和精力抓好落实，完成好党和人民赋予的历史使命。

赋能是“减负”的结果和目标。基层减负效果如何，关乎基层治理效能的高低。《中共中央办公厅关于巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的意见》要求，夯实基层基础，深化党建引领基层治理，采取有力措施解决“小马拉大车”等突出问题，为基层赋能减负。如果基层干部负担过重，将会导致“神经末梢”失灵，影响行政效能和治理成效。但减负并非“减责任”、“减担当”，而是让基层干部从“无谓的事务”中解脱出来，充分激发其积极性、主动性、创造性，把心思精力用于服务群众最前沿，提升干事创业的精气神。

整治形式主义为基层减负，事关民生福祉，镜鉴党的作风。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明

确提出要健全为基层减负长效机制。事实上，破解“小马拉大车”难题，要坚持问题导向和目标导向结合、制度建设和日常约束并重、权责利和人财物对称。简而言之，既要减负又要赋能。

问题是创新的起点，也是创新的动力源。习近平总书记强调：“坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。”党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。坚持问题导向，就是要对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定。坚持目标导向，就是要把基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，把工作做扎实、做到位，推动责权一致、责能一致。目标导向和问题导向是有机统一的，“问题清单”亦是“整改清单”。统筹为基层减负和赋能，既要朝着目标坚定前行，又要对可能出现的新情况新问题做好准备。

坚持制度建设和日常约束并重。制度问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性。前不久，中共中央政治局会议强调，要强化制度建设与执行，统筹为基层减负和赋能。中共中央办公厅、国务院办公厅近日制定印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》，把近年来整治工作的制度规定贯通起来，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成长期有效的铁规矩、硬杠杠，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。制度的生命力在于执行。再好的制度，如果没有刚性执行，就会流于形式、成为摆设。统筹为基层减负和赋能，要强化制度的刚性和约束力，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”，坚持制度建设和日常约束并重，切实把我国制度优势转化为治理效能。

坚持权责利和人财物对称。习近平总书记指出：“尽可能把资源、服务、管理放到基层，使基层有职有权有物，更好地为群众提供精准有效的服务和管理。”中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议要求，统筹为基层减负与赋能，推动资源、服务、管理向基层下沉。统筹为基层减负赋能，是一项复杂的系统工程，工作都是“实打实”。如，优化乡镇政务服务流程，加快推行市域通办，逐步推行跨区域办理，既需要一流设备，也需要过硬技术。“切实精简文件”“严格精简会议”“统筹规范督查检查考核”“规范借调干部”“规范政务移动互联网应用程序管理”……其实，《整治形式主义为基层减负若干规定》强调的这七个方面就是坚持权责利和人财物对称，统筹为基层减负与赋能的高度概括。只有建立清晰明确的制度规范，建立健全职责清单，提高赋权的规范性、稳定性，保证科学精准赋权，释放更多社会资源、管理权限和民生服务到基层，才能统筹好为基层减负与赋能。

九层之台，起于累土。基层稳则社会稳，基础牢则事业兴。只有切实为基层干部“松绑减负”，才能实现放开手脚闯、卸下包袱干，提高基层治理水平，夯实党长期执政和国家长治久安的基层基础。（作者单位：河南省纪委监委）新

责任编辑：小涓

警惕牌子背后形式主义蔓延

张全林

村部的牌子多得挂不下，恐怕是很多地方的烦恼。针对村（社区）“牌子多”，去年青岛市进行了集中清理整治。据统计，开展集中整治以来，清理村（社区）各类牌子超过14万块。如今，只保留社区党组织、居民委员会、社区民兵连、社区党群服务中心4块牌子。

多年来，一些地方村（社区）牌子数量多、种类多、虚名多，各种牌子多得没地方挂，不是个别现象，给基层带来不必要的负担，也让基层干部苦不堪言。这些牌子，大多不是基层自觉自愿制作的，而是上级有要求，检查考核要打分，没有这个牌子过不了关。上边千条线，下边一根针，各部门、各专业口，都想突出自己的重要性，于是要挂一个牌子撑门面，甚至纷纷争抢C位。

一个村部，门里门外都是牌子，一面墙上十几个制度，一看就是有名无实的花架子，主要就是迎接上级检查考核。挂牌子本来是为方便群众办事，但牌子太多了，意思大差不差，反倒让群众找不着北，弄得基层干部也无所适从。基层干部很无奈，哪个部门的工作都很重要，哪个都惹不起，为了应付无休止的部门检查，只好谁来就挂谁的牌子。

牌子不是不可以挂，但挂什么牌子、挂在哪里、挂了有什么用，才是关键。挂一块牌子，并不一定就提高了服务水平，而是意味着要报送各类资料，忙的累的是基层干部，与群众的获得感关系并不大。在牌子多、乱、杂的背后，隐藏着治理的无奈，彰显形式主义的思维方式。

有牌子并不等于有服务，上了墙也不等于上了心。山东基层干部群众反映，清理牌子乱象，切口虽小意义重大。这是因为，事是干出来的，不是牌子挂出来的。检查考核不能以牌子论英雄，应走到群众中间去，搞清楚事办得怎么样。整治“牌子多”，本质上是纠治形式主义、官僚主义。把那些重复、机械、无效的繁琐工作叫停，把不合理的考核指标剔除，才是整治牌子乱象的内功心法。

让牌子下墙，让服务上心，才是清理牌子的落脚点。如青岛市北区敦化路街道，以清理挂牌为契机，健全协商议事机制，带着政策下沉网格、深入楼院、贴近群众，收集到外墙保温、下水管网改造、老旧小区加装电梯等群众反映强烈、反复多发问题30余项，有效解决了一批群众急难愁盼问题。挂一百个牌子，不如办一件实事。只有让挂牌不再是“成绩”，牌子才能真正减下来、不反弹，服务才能提上去，不滑坡。

作为上级部门，需要摒弃浅薄的存在感，强化以上率下意识，以正确的政绩观树立实干导向。基层的一块牌子，实际上并不能成为上级部门的“阵地”。真正的“地盘”不在墙上，而是在群众心里。推动把基层工作做扎实，才算守住了阵地。破除“考核唯牌”的懒政思想，把注意力转向服务群众干实事，才能从根本上让不必要的牌子下墙。

把牌子摘掉容易，但要削秧刨根，还得掐住牌子背后的形式主义。明确牌子清单，规范公共服务流程，以减负促增效，让基层组织运行实起来，让办实事能够被看见，牌子们自然会被冷落。（作者单位：淮滨县委组织部）

责任编辑：小涓

莫让“指尖”沦为政绩秀场

■ 靳仔囡

中央网络安全和信息化委员会印发《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》，要求全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义的重要论述精神，加强对政务移动互联网应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理。指尖虽小，然而指尖上的形式主义之“火”却足以“燎原”，压垮基层干部，必须坚决掐灭。

加强立项审核，防止“空壳”“僵尸”。防治“指尖上的形式主义”，不能扬汤止沸，要挖其根源，深抓问题“着火点”。细察“指尖上的形式主义”之“火”燃烧必要条件，排在首位的就是在建设管理过程中的短板和疏漏。要从立项审核开始，审核新建、改建或者采用购买服务方式的政务应用程序是否符合信息化数字化规划、是否与已有政务应用程序存在功能交叉重复、是否能作为功能模块嵌入到已有政务应用程序、是否能与相关政务应用程序项目进行业务协同、是否满足数据管理和共享要求等内容。要防止“空壳”“僵尸”，严格控制注册运营政务公众账号的数量，对使用频率低、实用性不强的政务应用程序，及时关停注销。

加强使用管理，防止过度留痕。给基层干部增加无谓劳动量的“过度留痕”形式主义，如今蔓延到了“指尖”，这是形式主义问题的变异翻新。对政务应用程序的使用，要从实际需要出发，不得强制推广下载，不得限定用户安装使用率，不得强制要求定期登录，也不得强制要求在工作群组中打卡接龙。要坚决防止“留痕主义”，莫让“指尖”沦为政绩秀场，上级单位和部门不得随意要求下级和基层单位通过政务应用程序、工作群组上传不必要的截图或视频，更不能让基层干部把宝贵的时间浪费在滥用政务应用程序、政务公众账号的关注点赞、转发评论功能上。

加强分类防护，压实安全责任。要坚持防治和安全两手抓，在防治“指尖上的形式主义”的同时，严格落实党委（党组）网络意识形态工作责任制、网络安全工作责任制。加强分类防护，落实网络安全、数据安全、关键信息基础设施安全保护、个人信息保护等相关法律规定，确保数据和个人信息安全。压实主体责任，按照“谁主办谁负责，谁使用谁负责”的要求确定主办（使用）单位，履行安全管理主体责任。做好政务应用程序运行监测，加强值班值守。对违反保密法律法规的行为，要及时发现，加大处置力度。要防患于未“燃”，有效应对和防范各类突发情况，科学制定应急预案，不断完善应急处置机制，配强应急处置力量，常态化开展应急演练，优化应急处置流程。（作者通联：北京市永定门接济服务中心）

责任编辑：小涓

以党建为笔　书写强边固边兴边新篇章

■ 中共札达县委组织部

近年来，札达县各级党组织和广大党员、干部始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣新时代党的建设总要求，以“守边先锋 · 旗帜札达”党建品牌创建为引领，聚焦“四个创建”“四个走在前列”，严格落实阿里地委“12114”工作思路，把边境基层党建作为凝聚人心、促进团结、稳定边境、推动发展的重要工作来抓，形成守边固边、推动兴边富民、深化融合共建的边境党建大格局。

思想筑边，传播党的声音。各级基层党组织始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神、二十届二中、三中全会精神作为首要政治任务，按照自治区第十次党代会部署，以政治建设为统领，全面加强党的思想建设，组织开展全方位、立体化学习宣传教育，将党的声音传播到边境一线地区。去年以来，全县各级党委（党组）理论学习中心组示范领学党的二十大精神 74 场次，覆盖 1000 余人次，县级领导干部开展学习研讨、撰写学习心得 30 人次、290 篇。结合“3 · 28 百万农奴解放纪念日”、“7 · 1 建党节”、“9 月民族团结宣传教育月”、“10 · 1 国庆节”等节点，广泛开展喜闻乐见、形式多样、生动活泼的活动，不断提升农牧民群众的幸福感、获得感、安全感。开展“远程影院”活动，整合现有远程站点和资源，强化“远程设备＋投影仪＋活动场所”为一体的“远程影院”功能，选配 16 名“远程影院”管理员、协管员，建立机制、定期播放等制度，截至目前，受教农牧民群众 1652 人次，持续提升基层党组织的凝聚力、战斗力。

组织强边，筑牢固边堡垒。加大边境资源整合。积极争取地委组织部党建经费、党建品牌经费 480 万元，打造公安、统战、医院等 5 个机关党支部活动阵地，提升 16 个村活动阵地文化、规范标识标牌；着手打造党建文化广场 1 个、党建长廊 1 个、红色文化驿站 4 个、“五共五固”示范点位 1 个，推进基层党组织标准化、规范化建设。强化边境管控力度。充分发挥党员先锋作用，组织农牧民群众定时不定时对辖区内边境线、河谷、山口进行巡逻巡查的同时，鼓励农牧民群众巡边放牧，密切关注边境一线动态，持续保持“放牧是巡逻、生产是执勤、人人是哨兵、村村是堡垒”的工作格局。加强社会治安。各村组、联户单位坚持每月开展社会治安巡逻，提升对重点区域、安全隐患的检查排查力度，从源头上消除各类治安隐患。

产业兴边，建设美丽家园。把改善各族群众生产生活条件，促进广大农牧民群众增收致富作为基层党组织办实事、解难事的有力抓手和奋斗目标，



绘好脱贫与振兴的衔接画卷

■琼杰

巩固拓展脱贫攻坚成果是习近平总书记和党中央始终关心牵挂的大事、要事，更是推进乡村全面振兴的重大政治任务、底线任务。党的十八大以来，班戈县始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果的重要论述，锚定“增加群众收入”工作核心，紧盯“牧业发展、转移就业”工作重点，脱贫攻坚成果不断巩固拓展。去年，班戈县农村居民人均可支配收入19969元，同比增长30.75%；脱贫人口人均纯收入13996.52元，同比增长16.95%；易地搬迁人均纯收入12389.26元，同比增长19.24%；脱贫户年人均收入全部突破万元。

一、锚定工作核心，把准乡村振兴“风向标”

班戈县认真贯彻落实党中央决策部署和自治区党委、那曲市委工作要求，紧盯“增加群众收入”这一核心，找准工作重心、把牢工作方向，确保各项有力举措落地落实。加强组织领导。坚持主要领导亲自抓、整套班子合力抓、条块结合共同抓，制定《班戈县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作方案》，明确工作目标和具体责任人，随时就存在的困难、问题等听取汇报、研究部署。找准工作重心。认真分析、深入研究“班戈县群众工资性收入在四大收入中占比最大，占比超过40%”的实际，进一步把就业、增收作为全县战略性工作谋划推进，作为“一把手”工作常抓不懈。把准工作方向。制定任务清单，明确督办事项，狠抓上级党委、政府及各主管单位部门部署要求和各级领导调研督导指示精神贯彻落实，一条一条抓整改、一项一项抓落实，确保上级各项工作要求落地落实、取得实效。

因地制宜，创新工作思路。底雅乡因地制宜提出“山上放牧守国土、山下林果来致富”的总体发展思路，发动各方力量，培养致富技能、拓宽销售渠道，累计种植经济林果567.4亩，建设运营砂石料场，其中2022年累计创收达250余万元，118户群众分红80余万元。锚定兴边富民，突出红色主题。全力打造边境党建红色长廊、红色哨所、国门书屋等14个示范点，同时引进军民共建项目4个，持续强化项目带动，助力“富民兴边”。高效整合和运用现有资源，以“党建+合作社+农牧户”“党建+特产+农牧民”的发展模式，不断提高农牧民群众现金收入。

联防固边，守护神圣国土。统筹利用边境派出所、“三员”、民兵、村（社区）班子成员、农牧民党员等群防群治力量，各乡镇成立农牧民应急小分队，在全县共建点位采取“四个一”工作模式，开展结对帮扶、巡诊送药等活动，受益群众3000余人次。积极开展联谊文艺汇演等活动60场次，送去价值达16.9万元的慰问品。在各执勤点成立18个临时党小组，健全学习、管理制度，开展主题教育活动，强化爱党爱国意识，让党旗在边境一线高高飘扬。新

责任编辑：黄涛

二、紧盯工作重点，答好乡村振兴“必答题”

紧盯“牧业发展”促增收。壮大合作组织。班戈县扎实推进“党建引领促合作社发展、三级书记抓合作社增收”工作，深入实施合作组织提升壮大行动，累计投入 1.9 亿余元扶持“合作组织”“家庭牧场”“养殖大户”等，形成了以规模化牲畜养殖、畜产品粗加工等有规模、有潜力的村级合作组织，吸纳带动脱贫人口就业。目前，全县 86 家农牧民专业合作社中已评定国家级示范社 10 个、自治区级示范社 17 个。去年全县合作社实现总收入 1.43 亿元。做优扶贫产业。制定印发《班戈县扶贫产业项目归口管理工作方案》，对全县“十三五”扶贫产业项目进行归口管理，真正发挥“产业带动增收”的良好效应。2023 年以来，各产业项目实现产值 1420.45 万元，带动 10709 人次受益。强化金融惠农。积极组织开展小额信贷政策宣传活动，帮助脱贫户、监测对象实现由“输血”向“造血”的转变。夯实牧业基础。大力实施“南牛北羊”（南部乡镇以牛为主、北部乡镇以羊为主）牧业发展战略，以注重能人培养、注重完善牧业基础设施、注重改革创新、注重科学养畜、注重草畜平衡，夯实牧业发展基础。目前，班戈县成功完成“班戈色瓦绵羊”地理标志证明商标注册和国家畜禽遗传资源鉴定，并列入第二批全国“名特优”新农产品名录，正在开展“班戈亚帕牦牛—活体”“班戈亚帕牦牛—牛肉”商标注册及品牌打造前期工作。班戈县还积极探索农牧民合作社与股份经济合作社共同发展的改革路径，成功荣获“第三批全国农村集体产权制度改革试点典型经验交流单位”称号。

紧盯“转移就业”促增收。组织“订单式”培训。在根据可转移劳动力技能特点精准对接岗位的同时，广泛组织群众开展“有需求、有计划、有针对、有岗位”的精准技能培训，逐步形成“技能促就业、就业促增收”的良好格局。开展“派单式”就业。抓劳动力解放，通过产业帮扶等举措让不可转移劳动力转化为可转移劳动力实现二次增收。抓岗位对接，同援藏央企，临近地市、县（区），各类商会、企业对接就业岗位，通过线上线下相结合、“劳务＋网络”的方式发布就业岗位信息，让群众有更多、更好的就业机会。抓思想引导，耐心做好思想教育引导工作，充分发挥“两代表一委员”、增收致富带头人等积极作用，通过现身说法、身边事教育引导身边人等方式转变群众就业观念。抓政策激励，设立就业奖励资金，发放补贴，减少群众就业支出。提供“保姆式”服务。组建班戈县转移就业“保姆式”服务领导小组及各包乡就业服务专项组，成立外出就业临时党支部，为外出就业群众提供“全方位对接、全流程帮办、全周期保障”服务。聚焦农牧民群众外出务工重点方向，设立班戈县驻拉萨转移就业服务点，解决外出就业群众的“后顾之忧”。不断强化就业实时监测，及时主动为失业劳动力提供再就业服务。

三、夯实基础，筑牢乡村振兴“基本盘”

不断巩固提升教育教学水平。进一步加强乡镇小学师资力量配备，做好“控辍保学”，并严格落实“三免一补、三包”等政策资金，确保学生享受更完整的、更优质的教育。不断巩固提升医疗保障水平。充分发挥“1+7+13”组团式医疗援藏优势，不断改善乡镇卫生院医疗条件，严格落实重点人群家庭医生签约服务，提升人民群众幸福指数。不断巩固提升住房饮水安全。建立住房安全巡察机制，排查住房安全。开展农村饮水安全入户大排查，打通“最后一公里”，让群众喝上“放心水”。四是群众反映渠道不断畅通提升。按照“一户一册”制定印发《班戈县联系服务群众服务手册》，畅通群众反映渠道、维护群众合法权益，有效推动了各项工作高效落实。（作者为那曲市班戈县委副书记、县长）

责任编辑：黄涛

以凝聚共识为时代价值追求

西藏政协工作必须

■王丹

党的十八大以来，习近平总书记着眼于党和国家事业发展全局，就新时代加强和改进人民政协工作发表一系列重要讲话，为做好新时代人民政协工作、发展全过程人民民主、推进人民政协制度更加成熟提供了根本遵循。西藏政协要深入贯彻中央政协工作会议精神，全面落实自治区党委政协工作会议的部署要求，准确把握时代特征和西藏区情，以凝聚共识为时代价值追求，在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中，在服务落实“四件大事”、推进“四个创建”的担当中，展现人民政协继往开来、接续奋斗的使命。

一、深刻认识凝聚共识的重要性

2019年9月20日，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上发表的重要讲话，深刻阐明了人民政协工作的性质定位、工作原则、目标任务、职责使命和实践要求等一系列方向性、全局性、战略性重大问题，是新时代加强和改进人民政协工作的科学指引。2023年3月11日，政协第十四届全国委员会第一次会议对《中国人民政治协商会议章程》作了党的十八大以来的第二次修订，这是做好新时代政协工作的重要遵循。西藏政协必须自觉把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为时代价值追求贯穿履职工作始终，使其成为全部工作的中心环节。

（一）凝聚共识是人民政协的初心所向。人民政协是在统一战线基础上形成和发展起来的，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》明确规定，由中国共产党、各民主党派、各人民团体、各地区、人民解放军、各少数民族、国外华侨及其他爱国民主分子的代表们所组成的中国人民政治协商会议，就是人民民主统一战线的组织形式。广泛汇聚人心和力量，是人民政协制度发展的历史经验之一。

（二）凝聚共识是人民政协的性质所指。作为中国共产党领导下的最广泛的爱国统一战线组织，人民政协组织上的广泛代表性和政治上的巨大包容性决定了人民政协必须坚持求同存异、体谅包容的原则，决定了人民政协能够找到最大公约数、画出最大同心圆。作为人民民主的重要实现形式、社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构、具有中国特色的制度安排，可以通过政协制度的有效运行和民主程序，把党的主张转化为社会各界的共识和行动。作为国家治理体系的重要组成部分，人民政协已成为社会各界有序政治参与的重要平台，为中国共产党广泛联系各界、增进政治共识、领导人民有效治理国家厚植政治基础、社会基础。

（三）凝聚共识是人民政协的职责所在。没有协商的基础就没有统一战线；没有协调的机制，统

一战线就无法维系和发展。把专门协商机构纳入国家治理体系，推进了建言资政和凝聚共识双向发力制度化运作，形成了“和”“合”的中国式协商政治话语，为促进我国政党关系、民族关系、阶层关系等提供了坚强的制度保障和实践支撑。

（四）凝聚共识是人民政协的使命所系。作为“专门协商机构”的人民政协，在发展协商民主、推进全过程人民民主中，具有独特的制度功能和制度优势，是用制度体系保证人民当家作主的基础性环节。加强制度化、规范化、程序化等功能建设的本质要求，就是把拓展协商深度、加强互动交流、促进畅所欲言等政协协商的理念和做法，通过一整套完备的制度机制固定下来、发扬下去，从而更好地通过充分发扬民主来广泛凝聚共识、智慧、力量。

二、深刻认识凝聚共识的着力点

习近平总书记在中央政协工作会议上指出，人民政协要通过有效工作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。这“三个重要”是习近平总书记和党中央对政协工作的政治定位和目标定位。西藏政协工作必须聚焦“四件大事”聚力“四个创建”和统一战线工作的形势任务，不断总结经验，探索工作方法，丰富工作载体，提高工作能力，准确把握凝聚共识的着力点，努力实现“三个重要”的目标定位。

（一）以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，凝聚思想政治共识。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，在政协领导班子和政协干部中持续深入开展“学理论”活动，健全领导带头、个人自学、支部共学、分层研学等机制，同时带动政协各界别的学习，用好“政协讲堂”、“书香政协”、“读书班”（读书活动）、门户网站、履职云平台、微信公众号、《西藏政协》等平台，引领政协委员在协商建言、调研议政、视察考察中感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量、感悟中国特色社会主义的制度优势，进一步夯实坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基，不断增进对党的道路、理论、制度、文化的深刻认同，切实把思想和行动统一到贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、关于西藏工作的重要指示、新时代党的治藏方略和自治区党委部署要求上来，凝聚起建设社会主义现代化新西藏的磅礴合力。

（二）以铸牢中华民族共同体意识为主线，凝聚团结奋进发展共识。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，是民族地区各项工作的主线。要不断总结经验、改进方法，通过卓有成效的工作在全体委员中牢固树立中华民族共同体意识，影响和带动各族各界群众不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

（三）以实现中华民族伟大复兴为主线，凝聚同心筑梦的目标共识。要引领全体委员和各界别群众把实现伟大目标与各族人民的美好生活联系起来，与稳定发展生态强边的现实目标和任务统一起来，与办好当下的事情贯通起来，从而在各行各业、各自岗位上积极投身“四个创建”“四个走在前列”的具体实践。要在协商民主中宣传群众、团结群众、引领群众，在立足政协职能贯彻自治区党委的部署要求中宣传政策、解疑释惑、协调关系、化解矛盾，求最大公约数，画最大同心圆，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础，全过程贯穿“围绕中心，服务大局”，全方位体现团结和民主。

三、深刻认识凝聚共识的方法路径

习近平总书记指出，人民政协要发挥统一战线组织功能，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样

性统一，不断巩固共同思想政治基础，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。西藏政协工作必须更加重视发挥人民政协统战组织功能和专门协商机构作用，始终围绕凝聚共识这一时代价值追求谋划部署工作。

（一）加强组织体系建设。健全自治区政协党组、机关党组、专门委员会分党组的组织体系，完善机制、落实责任，确保党的领导和思想政治引领工作全覆盖、党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。建立主席会议成员联系专门委员会和界别、专门委员会联系界别和委员、党员委员联系党外委员等制度，建立政协党组书记、副书记、副主席联系市县政协机制，建立协同帮学、协商沟通、协调联动、信息共享机制。

（二）加强换届培训和常态化长效化教育引领。持续开展新任政协委员教育培训工作，定期举办新任自治区政协委员履职尽责能力提升培训班，帮助委员扣好履职的“第一粒扣子”。持续用好委员讲故事平台，策划推出一批接地气、有温度、带着泥土味、飘着糌粑香的“西藏故事”“委员故事”，用群众听得懂的语言、记得住的方式，引导政协委员在履职工作中春风化雨、润物无声地把党的好政策、好声音传遍雪域高原。创新搭建“四个联系”机制，结成党员委员与党外委员、政协干部与政协委员、委员与委员、委员与界别群众联系对子。健全寓思想政治引领于团结民主之中的谈心谈话制度，健全走访看望委员制度及接待处理委员来信来访制度，最大限度把广大委员和界别群众团结在党和政府周围，凝聚发展共识、增强发展合力。

（三）围绕提高凝聚共识加强干部队伍建设。贯彻落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求，全面锤炼提升党员、干部“七种能力”，树牢“凭能力用干部、以实绩论英雄”的鲜明用人导向，着力培养一支“政治坚定、业务精良、作风过硬、纪律严明”和“开口能讲、提笔能写、遇事能办”的政协干部队伍。发扬“一线”作风，拿出“一线”干劲，主动担当、勇挑重担，做到既真抓实干、求真务实，又善于谋划、总结提升，把“快、稳、严、准、细、实”贯穿办文、办会、办事全过程，以高水平服务促进高质量履职，努力当好新时代西藏政协事业发展的“勤务兵”。

（四）丰富政治协商、民主监督、参政议政的载体。准确把握专门协商机构定位，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政、凝聚共识全过程。认真落实《中国人民政治协商会议西藏自治区委员会协商工作规则》，不断提高政协履职活动制度化规范化程序化水平。加强组织协调和服务保障，深化以委员为主体的调查研究工作，在调研中学习新思想、政策法规和上级决策部署，在广泛深入协商民主中凝聚共识，在统一思想中汇聚力量、促进落实，切实担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。

（五）全过程贯彻“中心环节”“双向发力”的要求。牢牢把握“中心环节”和“双向发力”的要求，全过程贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，全过程聚焦自治区党委的决策部署和中心任务发扬民主、协商议政，全过程加强思想政治引领，切实把凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量有效融入协商议政、民主监督、建言资政等履职活动的各个方面、各个环节，使发扬民主和增进团结相互贯通，思想政治引领和建言资政深度融合，以实际成效贯彻落实好中央政协工作会议精神和自治区党委对政协工作的部署要求。（作者单位：南京警察学院）新

责任编辑：小涓　黄涛

“60年来，在建设和养护公路的过程中，形成和发扬了一不怕苦、二不怕死，顽强拼搏、甘当路石，军民一家、民族团结的‘两路’精神。”

大力弘扬“两路”精神 凝心聚力建设社会主义现代化新西藏

■聂世理

今年是川藏、青藏公路通车70周年。新时代新征程，学习“两路”历史，弘扬“两路”精神，对于聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，推进长治久安和高质量发展，建设社会主义现代化新西藏，具有重大现实意义和深远历史意义。

学习领会“两路”精神的深刻内涵，进一步凝聚起全区上下求真务实、真抓实干的强大正能量

70多年前，在毛泽东同志“一面进军、一面修路”的号召下，中国人民解放军、各族人民群众和工程技术人员，组成10多万筑路大军团结拼搏、奋不顾身，在极其艰苦的条件下，以“让高山低头、叫河水让路”的英雄气概，涉险途、战缺氧、斗严寒，边勘察、边设计、边施工，凭着铁锤、钢钎等简易工具，历经5个春秋，捐躯3000多名英烈，在“人类生命禁区”的世界屋脊建成总长4360公里的“天路”，1954年12月25日，川藏、青藏公路建成通车，结束了西藏没有公路的历史，开创了西藏现代交通事业的新纪元。这两条公路的建成通车，是在党的领导下新中国取得的重大成就，充分体现了社会主义制度的优越性和祖国大家庭的温暖，对推动西藏实现社会制度历史性跨越、经济社会快速发展，对巩固西南边疆、促进民族团结进步发挥了十分重要的作用。

70多年来，一代代川藏、青藏公路建设者、养护者缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高，以路为家，以路为业，勇于拼搏、甘于奉献。10年前，习近平总书记就川藏、青藏公路建成通车60周年作出重要批示，深刻指出，“60年来，在建设和养护公路的过程中，形成和发扬了一不怕苦、二不怕死，顽强拼搏、甘当路石，军民一家、民族团结的‘两路’精神。”这体现了习近平总书记对西藏工作的高度重视，对西藏各族人民的关心关怀。“一不怕苦、二不怕死”体现了不畏艰难险阻的革命英雄主义，展现的是对理想事业的坚定和忠诚；“顽强拼搏、甘当路石”体现了勇往直前、敢为人先的进取意识和担当精神，展现的是甘于吃苦、乐于奉献的高尚情怀；“军民一家、民族团结”体现了水乳交融、血肉相连的军民鱼水深情，展现的是各族一家、团结互助的社会主义民族关系。

“两路”精神传承中华民族的优良传统，彰显中国人民的坚强品格，是中国共产党人精神谱系的重要组成部分，是中华民族的重要精神财富。要把学习弘扬“两路”精神作为永恒课题和长期



任务，把学习弘扬“两路”精神同深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神结合起来，同深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略结合起来，同学习弘扬青藏铁路精神、老西藏精神结合起来，同学习自治区第十次党代会和区党委十届历次全会精神结合起来，内化于心、外践于行，不断激发各行各业尤其是广大党员干部干事创业、奋勇争先的积极性和创造性，进一步在全区凝聚起强大的精神力量。

大力弘扬“两路”精神，推动西藏交通运输事业取得全方位进步、历史性成就

党的十八大以来，习近平总书记十分牵挂西藏的交通运输事业发展。2014 年 8 月，就川藏、青藏公路建成通车 60 周年作出重要批示，强调新形势下，要继续弘扬“两路”精神，养好两路，保障畅通，使川藏、青藏公路始终成为民族团结之路、西藏文明进步之路、西藏各族同胞共同富裕之路。2018 年 10 月，主持召开中央财经委员会第三次会议时强调，规划建设川藏铁路，对国家长治久安和西藏经济社会发展具有重大而深远的意义，一定把这件大事办成办好。2020 年 11 月，对川藏铁路开工建设作出重要批示，强调要发扬“两路”精神和青藏铁路精神，科学施工、安全施工、绿色施工，高质量推进工程建设。2021 年 7 月，实地查看拉林铁路沿线建设情况时指出，要扬长避短，因地制宜，深化改革开放，加快铁路、公路及其他重大基础设施建设。习近平总书记的重要指示是情意殷殷的关怀，也是着眼长远的要求，为新时代推动西藏交通运输事业高质量发展指明了方向、提供了遵循。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人民大力支持下，西藏各族干部群众和参建单位大力弘扬“两路”精神，团结拼搏、艰苦奋斗，推动西藏交通事业超常规发展，以公路、铁路、航空为主体的综合立体交通网络日益完善。西藏初步构建起“四纵三横八通道”公路主骨架，林芝至拉萨、那曲至拉萨、拉萨至日喀则等高速公路建成通车，2023 年全区公路通车总里程达到 12.33 万公里，“四好农村公路”通达具备条件的所有乡镇和行政村，成为高原农牧区老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路。西藏铁路构成了“Y”字形主骨架，拉日铁路、拉林铁路开通运营，川藏铁路全线开工，成为雪域高原上亮丽的风景线，“复兴号”开进西藏、开到拉萨。西藏民航形成了 1 干 7 支机场布局，已经建成国际国内航线 173 条、通航城市 74 个，辐射国内主要大中城市及尼泊尔加德满都。交通基础设施的不断完善，带动了物流业的加快发展。2023 年旅客、货物运输周转量分别达到 123.5 亿人公里和 164.3 亿吨公里，邮政行业寄递业务量达到 1.9 亿多件。

交通运输事业的发展进步，为西藏经济社会高质量发展提供了坚强支撑。2023 年，西藏主要经济指标增速位居全国前列，地区生产总值同比增长 9.5%，固定资产投资同比增长 35.1%，一般公共预算收入同比增长 31.7%，城乡居民人均可支配收入分别同比增长 6.5% 和 9.4%。今天的西藏，政治安定、社会稳定、经济发展、民族

团结、宗教和睦、生态良好、边防巩固、人民安居乐业，呈现出一派欣欣向荣、生机勃勃的良好发展景象。

坚持以“两路”精神为引领和动力，努力建设社会主义现代化新西藏

当前和今后一个时期是建设社会主义现代化新西藏的关键时期。要大力弘扬“两路”精神，加快推动西藏交通运输事业高质量发展，努力建设更多民族团结之路、西藏文明进步之路、西藏各族同胞共同富裕之路，为建设社会主义现代化新西藏作出新的更大贡献。

坚定理想信念、站稳政治立场，做拥护“两个确立”、做到“两个维护”的忠实实践者。习近平总书记指出，“革命理想高于天”。70 多年前，筑路大军不怕困难、不怕险阻，视死如归、战天斗地，用生命铸就雪域高原上的“天路”，把对党的无比忠诚、对祖国的赤诚热爱、对社会主义的坚定信念镌刻在雪域高原之上。新时代新征程，要以英雄模范为楷模为标杆，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴的信心，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝。

敢于担当作为、勇于创造一流，做西藏交通运输事业高质量发展的合格建设者。习近平总书记指出，“有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。”70 年来，一代代交通人为建设和养护公路，舍小家、为大家，日夜坚守、默默无闻，充分展现了顽强拼搏、甘当路石的精神，涌现出了“天下第一道班”109 道班、全国劳模玛尔灯等一大批先进模范集体和个人。过去我们能够建好川藏、青藏公路，今后也一定可以建好未来之路。新时代新征程，要胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，求真务实、真抓实干，加快推进公路、铁路、机场等更多团结线、幸福路建设，使西藏同其他省市的时空距离更短、交往交流通道更多，充分发挥交通运输的先行引导和服务保障作用。

加强团结奋斗、凝聚智慧力量，做社会主义现代化新西藏建设的不懈奋斗者。习近平总书记指出，“团结就是力量，团结才能胜利。”在修筑川藏、青藏公路的过程中，人民解放军和各族群众齐心协力、并肩战斗，互相关心、相互支持，逢山开路、遇水搭桥，战胜一个又一个艰难险阻，打通一个又一个悬崖峭壁，充分展现了军民一家、民族团结的精神。我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，更要靠团结奋斗开创美好未来。新时代新征程，要进一步加强和巩固民族团结，巩固和发展军政军民团结，坚持同呼吸、共命运、心连心，心往一处想、智往一处谋、劲往一处使，凝聚起建设社会主义现代化新西藏的磅礴力量，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩。

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业是新征程党的中心任务，是新时代最大的政治。要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，铭记历史、以史为鉴，大力弘扬“两路”精神，加快推进长治久安和高质量发展，建设社会主义现代化新西藏，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。（作者单位：自治区党委政研室）新

责任编辑：小涓　黄涛

干部干部，“干”字当头，干事为要。党的二十届三中全会《决定》提出，要大力选拔“实绩突出”的干部。由此告诫党员干部不仅要干事，更须把“实绩突出”作为干事的不懈追求。既然是干事，就得埋头苦干、拼命硬干、崇尚实干。

把“实绩突出”作为干事的不懈追求

■ 刘良军

“行之力则知愈进，知之深则行愈达。”不得不说，一段时间以来，确有少数党员、干部也追求业绩，却是表态好、行动少，调门高、落实差，有的甚至一门心思醉心于制造“面子工程”“形象工程”“政绩工程”等等。而之所以如此，透过现象看本质，则是十足的投机取巧心理使然，希望浑水摸鱼、出名趁早、捷足先登。因此今天旗帜鲜明地强调“实绩突出”，树立起明确的选人用人导向，只能让自作聪明、自以为是的党员、干部从此断了“念想”，铭记只有树立正确的政绩观，实事求是、求真务实，才能因为实绩突出而迎来“风景这边独好”。

党员、干部能否在干事方面实绩突出，归根到底要看是否信念坚定、政治过硬，有否为党尽责、为国奉献、为民造福的拳拳之心、殷殷之情。为何焦裕禄斯人已去，兰考人民依然盼归来？为何谷文昌誓言“不治服风沙，就让风沙把我埋掉”，进而赢得群众“先祭谷公，再祭祖宗”？无他，全在于他们为官从政伊始，就从骨子里认为自己是党的人，是人民公仆、人民的勤务员，理当拿出突出的实绩来回报党、回报人民。因此奋进强国建设、民族复兴新征程，党员、干部必须更加做到在党言党、在党为党，践行初心、担当使命，对党忠诚、不负人民，以政治上的坚定保障实绩突出的笃定。

有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。党员、干部干事实绩突出，绝非轻轻松松、敲锣打鼓就能如愿，必须付出更加艰巨、更为艰苦的努力。至关重要的一点，就是敢于担当，切实做到义不容辞、责无旁贷、事不避难。应该看到，当前是以

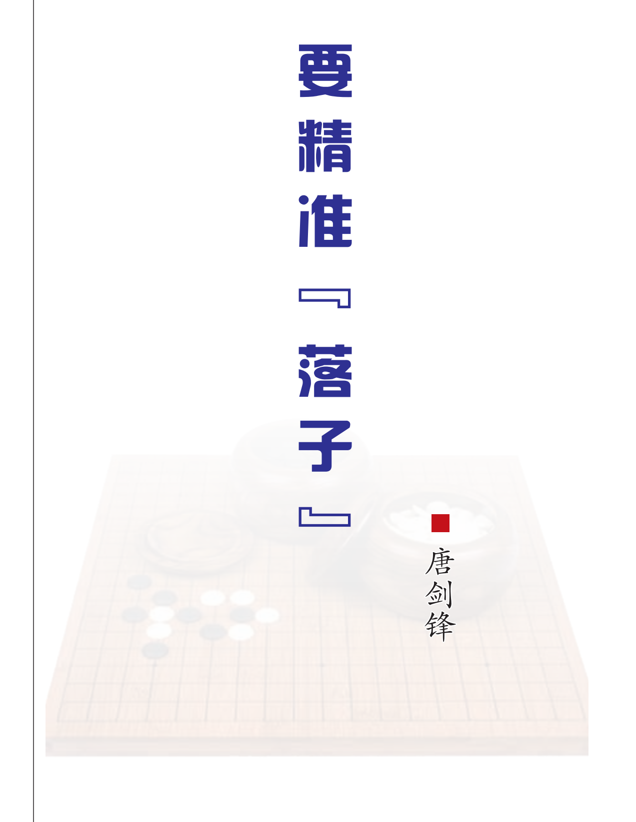
中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，实可谓不进则退，而又非进不可，设若遇事动辄“推拖绕躲”，习惯于“庸懒散躺”，必然一篙松劲退千寻，遑论乘风破浪、高歌猛进。葆有“时时放心不下”的高度责任感，敢于啃“硬骨头”，敢于涉“险滩”，敢于接“烫手的山芋”。越是艰险越向前，把该担当的责任担当起来。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。实践一再证明，干事要想实绩突出，必须不走寻常路，“不吃别人嚼过的馍”，更不能“涛声依旧”“今天重复昨天的故事”，试图以不变应万变。换言之，很大程度上，实绩突出与锐意改革是一对“孪生兄弟”，只有勇敢地试、大胆地闯，不断除旧布新、革故鼎新、推陈出新，才能“风光不与四时同”。事实也是如此，无论是推动经济社会高质量发展，还是满足人民日益增长的美好生活需要，抑或实现人与自然和谐共生，都要求向改革要动力、要活力，藉由改革寻出路、找答案。把党的二十届三中全会精神落到实处，强化改革意识、增强改革能力，锐意进取、孜孜以求，必能于“柳暗花明又一村”的基础上，持续书写新篇章、创造新辉煌。

干事担事是党员、干部的职责所在，也是价值所在。因此既然是干事，就不能无所事事、应付差事、敷衍了事，必须真抓实干，不断超越，追求卓越。群众的眼睛是雪亮的，是不是作秀，一眼就能看出来，因而越发让假装干事、大兴伪事的党员、干部无所遁形、难有市场。唯有从现在开始，既踏踏实实干事，又把“实绩突出”作为干事的不懈追求，努力创造没有水分、不含杂质，经得起历史、实践与人民检验的实绩，才能不负初心、不辱使命，也才能在党和人民满意中实现人生出彩、梦想成真。（作者单位：湖北省荆门市委党校）

责任编辑：黄涛

要精准『落子』



■唐剑锋

落子原本指围棋或象棋对弈中，将棋子放在棋盘上的某个位置，后用来指在各种情况下作出决策或采取行动。有一句话，叫做“落子无悔”，这是棋品，也是棋德。“人如棋子，落子无悔。”意思是：人生每走一步，就像下棋一样，落子后，就不要后悔；因此，落子要慎重。

既然“落子没有后悔药”，落子前，就必须要前思后想，就要深思熟虑。什么是前思后想，深思熟虑？近日，习近平总书记主持召开

企业和专家座谈会并发表重要讲话时强调："进一步全面深化改革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。"这样的"棋子"落下去，才能做到精准，才能针对问题；抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，才能"牵一发而动全身、落一子而活全盘"。

"牵一发而动全身、落一子而活全盘"，语出清代龚自珍的《自春徂秋偶有所感触》一诗中："一发不可牵，牵之动全身。"意思是比喻动极小的部分就会影响全局，这子可不能随便落，就像纲举目张中的"纲"。这个"纲"是提网的总绳。比喻事物的最主要部分，也叫做抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。如"纲"一样的棋子落下去，整个棋局就活了，毛主席强调，不论解决任何问题，都应用全力找出该问题的主要矛盾；一旦抓住这个主要矛盾，一切问题就会迎刃而解。这就告诉我们，精准抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，棋子落下去才能满盘皆活。

下棋有棋艺，也就是下棋的技艺。抓工作，也是一门艺术，"落子"的艺术。毛主席在《关于领导方法的若干问题》一文中指出："领导人员依照每一具体地区的历史条件和环境条件，统筹全局，正确地决定每一时期的工作重心和工作秩序，并把这种决定坚持地贯彻下去，务必得到一定的结果，这是一种领导艺术。"就像高超的棋手一样，走一步，已经看出后五步，甚至七步八步后应该怎么走。围棋或象棋对弈中，有"下棋看五步"之说，意思是高手对决，往往五步以后要尽在掌握之中，这样的"棋手"，才能无论当前顺境还是逆境，都能着眼未来。

世上万事万物皆处于普遍联系之中，没有一件是孤立的。在"整体"复杂矛盾的体系中，往往有许多矛盾，而起主导、决定作用的只有主要矛盾，其余处于次要和服从地位。主要矛盾解决得好，关键"棋子"下得好，下得巧，次要矛盾便可迎刃而解。棋手关键一步棋下得好，乌云就会散去，整盘棋就会处于主动；如果没有深思熟虑，没有预见远见，"兵来将挡、水来土掩"，被动应付，就算是"两眼一睁，忙到熄灯"，也很难摆脱被动局面，甚至是落得个惨败的下场。

关键的关键，是"落子"精准，是抓住"纲"。西汉著名经学家、目录学家、文学家刘向在《说苑》中说："万物得其本者生，百事得其道者成"；意思是：世间万物保住根本就能生长，一切事情只要符合道义就能成功。说的也是抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。学会抓主要矛盾和矛盾的主要方面，抓重要领域和关键环节，你的"棋艺"才会大有长进；古人说："善弈者，谋势；不善弈者，谋子。"说出了抓主要矛盾和矛盾的主要方面与眉毛胡子一把抓的区别。

在百年未有之大变局之中，新问题、新矛盾、新挑战、新情况错综复杂，国际形势风云变幻，不稳定性、不确定性、不可预见性已成常态。这个时候，如果不能"下棋看五步"，如果不能抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，就会举棋不定，棋子就不知道下这好，还是下那好，这样的"棋"下下去，怎么可能"牵一发而动全身、落一子而活全盘"？

练就"下棋看五步"甚至更多步本事，才能精准"落子"。要增强工作的科学性指导性，对未来发展的预见性，就要苦练"下棋看五步"本事，"落子"时才能心中有数、手中有策，问题抓到点上、工作落到实处。精准"落子"其实质是工作的前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进的统一。（作者通联：山东省济南市历下区解放东路65号东园山庄）新

责任编辑：小涓

中华民族一家亲 奋力建设美丽幸福新西藏

■德吉央宗

民族团结在中国漫长的历史长河中一直占据着重要地位。北魏孝文帝的改革率先为少数民族打开了向汉族学习的大门。张骞两次出使西域，加强了中原与西域之间的了解和交往。刻有“舅甥二主商议社稷如一，结立大和盟约，永无渝替！神人俱以证知，世世代代，使其称赞”的唐蕃会盟石碑至今依然静穆矗立在大昭寺广场上。汶川地震、玉树地震、新冠疫情中所展现出来的民族团结精神更是深深烙印进了各族中华儿女的心中。习近平总书记强调：“中华民族一家亲，同心共筑中国梦。”民族团结是我们的自信之基、力量之源。

在历史长河中，西藏人民始终用自己的行动，反对分裂，维护祖国统一，加强民族团结。尤其自西藏和平解放以来，站在新的历史起点上，西藏各族人民更加珍视和谐稳定的发展局面，维护祖国统一，演绎着一个个民族团结的感人故事。

一面旗，从农奴到公民。

2009 年，99 岁高龄的次仁曲珍老奶奶，因她自 1965 年西藏自治区成立之年起，每天坚持在自家院内升国旗，被上海大世界吉尼斯总部认定为创了“中国之最”，获得了“每日升国旗持续年数最长的人”吉尼斯世界纪录。据次仁曲珍老奶奶回忆，她第一次见到五星红旗，是在一个热火朝天的修路场景里，解放军举着五星红旗来到樟木沟，他们腰里系着绳子，悬空打炮眼，开山劈石，硬是在悬崖峭壁上造出了一条连接外面世界的公路；第二次见到五星红旗，在一个焚烧地契、卖身契的欢庆场面。那一天，老人领到了一本印有五星红旗的土地证，第一次分到了属于自己的土地和牲畜，从那一天起，她不再是“会说话的工具”……飘扬的五星红旗彻底改变了老奶奶的命运，她因而认定五星红旗是吉祥幸福的标志，能给自己带来幸福。她说：“红旗下面的人，她觉得都是自己的亲人。”日复一日地取旗——升旗——收旗三组动作，深刻诠释了老人的爱和恨、支持与反对。大爱无言、大爱无边。次仁曲珍老奶奶崇高的爱国精神是西藏各族人民爱党爱国、团结奋斗、维护祖国统一、维护民族团结的真实写照。

一条路，从青丝到白发。

1982 年 5 月，年轻的次仁曲珍约上同村要好的两个姐妹德吉和普次到山里采药，德吉在乱石丛中被一根枯萎的藤蔓绊住双脚，摔下山崖，幸好被在山口执行巡逻任务的詹娘舍哨所官兵看到，将受伤的德吉背到平缓处，帮她清理伤口后，又将三人护送回家。

到家后，次仁曲珍很想为解放军做点什么。在了解到因为交通不便，詹娘舍哨所的官兵们吃水靠天、物资靠背。尤其是在每年 10 月至第二年 4 月的大雪封山期，他们的菜谱除了木耳就是粉丝，吃新鲜蔬菜那简直就是奢望，许多人因此严重缺乏维生素。次仁曲珍和德吉、普次商量，决定每月至少两次给建在山巅的解放军边防哨所送新鲜蔬菜。这条崎岖的山路在喜马拉雅山南麓，3 人从风华正茂的大姐姐一直走成了两鬓斑白的老阿妈，始终不变的是她们艰难而坚定的上山脚步。这一条路，3 位老阿妈从青丝走到白发，詹娘舍哨所的边防战士换了一茬又一茬，不变的，是那份军民间双向奔赴的爱与牵挂！

一群人，从全国各地到雪域高原。

在西藏，有一支特殊的队伍，他们来自五湖四海，不同民族、不同背景，却为了同一个目标——支援西藏的经济发展，舍小家、顾大家，他们毅然地踏上了这片神秘而美丽的土地。他们就是我们的援藏干部。进藏之后，在生活上，他们面对高原反应，从未有过一句怨言，而是用自己的实际行动诠释着对这片土地的深爱。在工作上，他们不仅充分发挥自身专业优势、促进交流互鉴、打开工作局面，还联合派出单位和受援单位，发挥“一个人　两座城”的桥梁纽带作用。

林芝鲁朗镇全国援藏展览馆里，“老西藏”孔繁森的日记震撼着每一位参观者，他写道：“我在哪里发生的不幸，就把我埋在哪里。”这位刚进藏就写下“青山处处埋忠骨，一腔热血洒高原”的好干部，最终把生命献给了高原。

几十年来，一批又一批的援藏干部在老西藏精神的指引下，从全国各地来到西藏，为维护国家安全和统一，促进西藏长治久安和高质量发展作出了突出贡献。

今天，大昭寺门前唐蕃会盟石碑在历经千年风雨后依然挺立；盟碑两侧的“唐柳”被群众挂上了无数洁白的哈达，见证着延续汉藏千年的血脉之情。今天，无数个加强民族团结的故事，汇聚成一个个温暖的瞬间，深深印在了我们的心中。让我们更加坚信，中华民族共同体意识并不是一句口号，而是体现在我们日常生活的方方面面，是每一个人用真心、真情和行动共同谱写的动人篇章。

未来，雪域高原各族儿女将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，团结一心、勇毅前行，用真诚和努力，铸就更加坚固的中华民族共同体；用心中的热爱和信任，书写更多关于民族团结的感人故事，继续为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏而努力奋斗！

（作者单位：中国人民银行西藏自治区分行）

责任编辑：黄涛

图说新西藏

1

发展是解决所有问题的关键。对口支援西藏三十年来，中央国家机关、对口援藏省市和中央援藏企业坚持培育和引进并举，通过开发特色优势资源、合作共建产业园区、引进先进经验、招商引资等做法，积极培育发展受援地特色优势产业，推进我区产业发展从“输血”向“造血”转变，不断提升自我发展能力，产业援藏取得了显著成效。

2

近日，由援助西藏发展基金会主办的第三届“西藏人人健康”院士专家进藏义诊活动启动。本次义诊活动专家团队由来自全国各地的各学科专家和志愿者组成，团队分赴拉萨市 3 家医院、日喀则市 2 家医院以及乡镇卫生院开展诊疗及复诊活动。

3

茶产业是林芝市波密县的特色优势产业，也是推进乡村振兴的支柱产业。近年来，波密县高度重视茶产业发展，结合茶文化推出具有当地特色且形式多样的茶旅融合活动，“以茶引客”，让游客在游玩的同时，体验采茶、制茶乐趣。

4

近年来，我区聚焦老年人所需所盼，不断健全养老服务体系、优化养老服务供给、拓展养老服务覆盖面、提升养老服务品质，在积极构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老服务体系方面取得显著成效，切实提升了老年人的获得感、幸福感、安全感。

5

近年来，我区以山水、文脉、古道、寺庙等为经络，着力推动全域文旅资源串珠成链，大力发展旅游业，精心打造旅游项目和精品线路，吸引国内外游客纷纷前来观光旅游，旅游业成为拉动我区经济增长、促进就业和提升地区形象的重要支柱产业。

6

日前，第二届西藏文化艺术节——西藏自治区民族器乐大赛决赛在自治区藏戏艺术中心小剧场举行。

7

为期 5 天的 2024 中国西藏第五届跨喜马拉雅国际公路自行车极限赛在日喀则市闭幕，来自西班牙等国家的 10 支国外车队和 12 支国内车队的 150 多名运动员在林芝、拉萨、日喀则 3 个赛段开展激烈角逐，为区内外观众带来了一场充满激情与活力的体育巅峰盛宴。

8

西藏罗占民族手工艺发展有限公司是西藏自治区白纳锻铜技艺传习基地，近年来，公司将这项非遗技艺运用于日常生活用品制作、文创产品开发，并结合当地旅游业特点，申请了白纳锻铜技艺传习基地 3A 级旅游景点，让更多人了解白纳锻铜技艺，将白纳锻铜手工艺品带入旅游这个大市场。



◆超 3000 个

第二次青藏科考揭示了过去 15 年青藏高原生态系统变化规律和整体趋好的态势，优良等级草地和森林面积比例分别提高 6% 和 12%。

此外，在生物多样性方向取得一系列新发现。已发现新物种超过 3000 个，其中动物新物种 205 个，植物新物种 388 个，微生物新物种 2593 个。

◆ 19 万年前

第二次青藏科考发现了青藏高原人类活动与适应青藏高原的新证据，解析了低氧环境的人群适应过程和健康效应，从分子生物机制识别出短居人群在适应高原环境过程中存在快速适应、延迟适应和持续不适应 3 种模式；提出青藏高原人类活动最早可能出现在 19 万年前。

◆ 2500 多项

经过近 10 年的医疗人才“组团式”援藏，已累计开展新项目、新技术 4400 多项，打包“移植”先进经验 1800 多项，填补当地 2500 多项医疗技术空白。

◆ 12.33 万公里

党的十八大以来，西藏实施 20 余项交通运输综合规划和专项规划，加快构建综合立体交通网。截至目前，西藏公路通车里程 12.33 万公里，铁路运营里程 1187.8 公里，与 74 个城市实现通航，航线达 173 条，邮政普遍服务网点覆盖全区所有乡镇。

◆ 52 万余户

今年上半年，我区经营主体总体呈现平稳发展态势，新设立经营主体 4.21 万户，其中新设企业 0.95 万户，新设个体工商户 3.24 万户，新设农牧民专业合作社 186 户。截至今年上半年，我区经营主体数量达到 52 万余户。

◆ 1189.45 亿元

党的二十届三中全会指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。一直以来，全区上下认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，始终坚持“三个赋予一个有利于”，依靠改革开放增强发展内生动力，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。今年上半年，全区经济运行持续向好，实现地区生产总值 1189.45 亿元。

◆ 37.72 万亩

2024 年以来，我区加大政策支持，以市场为导向，以科技为支撑，全力推进大棚经济蓬勃发展，大棚面积不断扩大，种植种类不断增加。今年上半年，全区蔬菜种植面积达 37.72 万亩，蔬菜产量 24.95 万吨。

◆ 76 亿元

截至目前，我区生态文明高地建设 14 个项目已全部开工，落实投资 76 亿元。命名第三批自治区生态文明建设示范区 2203 个，启动第四批自治区生态文明示范区创建。七地市空气质量优良天数比例 96.9%，主要江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类水体比例 100%，土壤环境总体稳定，全区生态环境质量总体保持良好。

46.93 亿元

自国家和自治区以旧换新政策推行以来，我区针对消费者汽车置换更新和单独购新需求，出台了相关补贴政策。截至 7 月底，除汽车报废更新补贴外，全区累计补贴乘用车新车 13043 辆，使用财政补贴资金 1.71 亿元，直接拉动汽车消费增长 19.92 亿元，对全区汽车消费增长拉动作用明显。1—7 月，全区限额以上汽车类零售额 46.93 亿元，同比增长 1.5%。

（以上信息除署名外均摘编自中国西藏新闻网。本期刊用图片作者请与本刊编辑部联系）

责任编辑：黄涛



邓小平提出“中国式的现代化”的初衷

■徐升

习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上指出：“中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果。”在我们党领导人民探索中国式现代化的历史进程中，邓小平作出了重大贡献。早在改革开放之初，邓小平就开创性地提出了“中国式的现代化”的概念和奋斗目标，并带领全党全国各族人民为之努力奋斗。邓小平为什么要提出“中国式的现代化”？其初衷是什么？回答这个问题，要回到改革开放之初我们党的现代化追求中去寻找答案。

一、求真务实、正视差距，依据现实调整现代化建设目标

1954年首届全国人大一次会议提出要实现工业、农业、交通运输业和国防的四个现代化，1964年三届全国人大一次会议提出，在二十世纪内，把中国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。改革开放之初，邓小平指出：“我们当前以及今后相当长一个历史时期的主要任务是什么？一句话，就是搞现代化建设。能否实现四个现代化，决定着我们国家的命运、民族的命运。”

当时中国的发展水平与发达国家差距巨大。1978、1979年间，邓小平先后出访日本、美国等国，对现代化和中西方差距有了切身感受，邓小平深

感“我们同世界的差距拉得太大了”。我国当时的人均国民生产总值仅有250美元左右，而发达国家已达一万美元左右。到20世纪末达到发达国家七、八十年代的水平已无可能，更遑论完全实现现代化。

当时，继续坚持原来的目标，是不现实的；放弃现代化目标，是不可能的。唯有适当调整目标，使目标切实可行，但又不对目标及其提法作根本性的改变，才是合理的选择，于是“中国式的现代化”应运而生。1979年3月21日，邓小平在会见英中文化协会代表团时说：“我们定的目标是在本世纪末实现四个现代化。我们的概念与西方不同，我姑且用个新说法，叫做中国式的四个现代化。”10月4日，在省、市、自治区第一书记座谈会上他说：“我们开了个大口，本世纪末实现现代化。后来改了个口，叫中国式的现代化，就是把标准放低一点。”1980年6月，邓小平进一步明确指出：“我们讲的四个现代化是中国式的四个现代化。因为我们必须认识中国的现实，立足于中国的现实来进行四个现代化建设，也要根据现在中国的薄弱基础来决定我们实现四个现代化的目标。”可见，邓小平提出“中国式的现代化”，是基于当时中国的现实以及与发达国家的巨大差距而对现代化目标作出的调整。

二、实事求是、反对冒进，吸取教训调整现代化战略安排

如果从1954年算起，20世纪内实现现代化有近半个世纪的奋斗时间；从1964年算起，有36年；但从改革开放算起，仅剩约20年。而当时的世界早已不是1954年的世界，也不是1964年的世界。上个世纪六、七十年代，按邓小平的说法，“正是世界蓬勃发展的时期，世界经济和科技的进步，不是按年来计算，甚至于不是按月来计算，而是按天来计算。”因此，改革开放之后，全党有强烈的紧迫感，想把耽误的时间补回来。现实中一些部门和地方提出了一些不切实际的高指标，急于求成、大干快上、盲目冒进的现象有所抬头。



此时邓小平已经敏锐地觉察到了这一现象。1979年1月17日邓小平在同工商界领导人谈话时指出：“过去耽误的时间太久了，不搞快点不行。但是怎样做到既要搞得快点，又要不重犯一九五八年的错误，这是个必须解决的问题。”此后，邓小平在不同场合反复告诫全党，要实事求是，按客观规律办事，千万不能再犯“左”的错误。他说：“不要离开现实和超越阶段采取一些‘左’的办法，这样是搞不成社会主义的。我们过去就是吃‘左’的亏。”1983年1月12日在同国家计委、国家经委和农业部门负责同志谈话时指出：“总结历史经验，计划定得过高，冒了，教训是很深刻的，这方面的问题我们已经注意到了，今后还要注意。”

正是基于这样的认识，邓小平制定了实事求是、切实可行的现代化建设的战略安排。1979

年 12 月 6 日在会见日本首相大平正芳时，邓小平提出了“中国式的现代化”的“小康”目标：“我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。”提出经过两个十年，到二十世纪末实现人均国民生产总值翻两番，达到 1000 美元。后来考虑到人口增长等因素，又调整为 800 美元。在这个基础上，在下个世纪“再花三十年到五十年时间，接近发达国家的水平。”这种调整就是为了防止产生急躁情绪，避免又回到“左”倾上去，“是同三中全会纠正‘左’倾错误，一切从实际出发的总方针完全一致的，是实现现代化的必要条件。”可见，邓小平提出“中国式的现代化”，是基于历史经验教训特别是“左”倾冒进的历史教训而对现代化建设战略安排作出的调整。

三、独立自主、开拓创新，根据国情探索现代化建设道路

实现社会主义现代化是我们党成为执政党后始终如一的奋斗目标。为实现这一目标，一代又一代中国共产党人筚路蓝缕、艰苦奋斗，对建设道路进行了不懈探索。新中国成立后，我们全面学习苏联，照搬苏联经验进行社会主义现代化建设，这在当时是必要的，但也不可避免地带来自主性和创造性不足的问题。苏共二十大后，我们开始独立自主地探索自己的建设道路，由于主客观条件的限制，这一探索尽管取得了不少成果，但始终未能冲破教条观念的束缚，找到正确的建设道路。

十一届三中全会之后，探索的历史重任落到以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体肩上。对此，邓小平提出“中国式的现代化”时就有着清醒的认识和追求。1979 年 3 月 30 日，他在党的理论工作务虚会上指出：“过去搞民主革命，要适合中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路。”如前所述，邓小平首次提出“中国式的四个现代化”是在 1979 年 3 月 21 日。由此可见，在提出“中国式的现代化”这个概念的时候，邓小平就有了进行“第二次结合”的历史自觉和主动追求。

此后，经过实践积累和理论探索，邓小平将“中国式的现代化”上升到“中国特色的社会主义”高度。他说：“我们搞的现代化，是中国式的现代化。我们建设的社会主义，是有中国特色的社会主义。”1982 年 9 月 1 日，邓小平为党的十二大致开幕词。在这份仅 2000 余字的开幕词中，他强调指出：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”

在邓小平诞辰 120 周年之际，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程上，我们探寻邓小平当年提出“中国式的现代化”的初衷，感悟其求真务实、实事求是、独立自主、开拓创新的精神追求，对我们全面建成社会主义现代化强国仍有重要的启示意义。

（作者通联：南京市建邺区嵩山路 136 号仁恒晶园 1-207）新

责任编辑：黄涛

书卷多情似故人

刘昌宇

明朝重臣于谦在《观书》一诗中写道："书卷多情似故人，晨昏忧乐每相亲"，生动地道出了读书的逸趣。歌德曾说："读一本好书，就是和许多高尚的人谈话。"这种无声的交流，会在天长日久中，渐渐让我们的思想也变得高尚起来，使我们与书的心理距离，越拉越近，在息息相通中，就如同交上了一个好朋友，既愉悦，又受益匪浅。

好书，就是我们工作和生活中的故人。它思想高尚，境界高深，如同一盏璀璨的明灯，时时照亮我们前行的路途。逆境中读好书，就如同黑暗之中遇到了最贴心的人，一路携扶着我们，走出困顿，一步一步向着光明的境地迈进。顺境中咀嚼好书，就好像交上了一个诤友与畏友，总在我们志得意满时，不时敲打着我们，提醒我们人生之旅，不以物喜不以己悲，从容恬淡才是应有的态度。

人与书本之间，就隔着半臂的距离。每一次的呼吸、目光的游离、情绪的起伏，书本都看在眼里，记在心里。好书，是有着深刻底蕴的，就像个高明的哲人，当我们心浮气躁的时候，会和风细雨地教化我们，让心变得沉静。一个人，只有真正学会了沉静，懂得了积累和沉淀，思维才会变得灵动，看人看事，才能精准，思想才会由此变得深邃。这种交流，虽然没有你一言我一语的话语交锋，但是，观点、思想却自始至终在激烈地碰撞着。好书，以强大的精神感召和强烈的现实寓意，让我们心悦诚服地选择接受。

现实中，与一些人交流、论辩，有时明知对方是对的，但出于自尊作祟，会故意选择无视。更有甚者，明明已意识到自己的错误，但好于面子，又会找借口拼命加以掩饰。而找一本好书来读，这样的不尴不尬，自然会迎刃而解。彼时，好书的价值，就堪称交上了一个通情达理的好朋友。它不自说自话，也不盛气凌人满嘴说教，而是张弛有度地阐释它的理论和学说，既广泛联系实际，又亲切、自然、随和，充分显示出"大道至简"的思想魅力。它解析疑难，句句在理；剖示问题，触及灵魂，以其敏锐的洞察力，帮助我们溯本求源，在别有洞天中，获得心灵的滋养。好书，就是慰藉我们灵魂的故人，每一次的相逢，都能让我们在一场场智慧的布道中，获得精神的成长。

孔子云："朝闻道，夕死可矣。"读书至此，夫复何求？在文字的海洋里聆听高友解惑，在思想的高地领略意精言深的释道——读书，实是这世上最美的事情！

书卷多情似故人。让优美的文字、深邃的思想伴着我们一路远航，欣欣然飞向恬美的人生至境。不夸张地说，在读出这种境界的同时，也就找到了读书的真谛。

责任编辑：黄涛

西部畅想

■史红霞

秦始皇扫六合决浮云气盖山河
刘邦一曲《大风歌》豪情万丈
丝绸古道上驼铃叮当
楼兰遗址斑斑驳驳的陶片
大唐盛世精彩的华章
一页页遥远的历史
是否都已随流沙埋入土壤

白雪皑皑的珠穆朗玛
群山苍茫的唐古拉
长江黄河的源头啊
历千曲 纳百川
驭万马奔腾激荡中华魂

大漠孤烟 长河落日
羌笛怨柳 沙碛草黄
劝君更尽一杯酒
《走西口》民谣洒下西出阳关的泪滴

春风绿关山 广厦接碧天
西部大开发一路拓荒
身披霞光踏进新时代
紧紧地拥抱你
古老神奇的西部
从来没有如此敞开的胸膛
追赶太阳，你就是新的夸父
难道还有比飞翔，更预示腾飞和希望 新

征 稿

《新西藏》杂志是自治区党委机关刊，是自治区党委指导全区工作的重要思想舆论工具和重要思想理论阵地，是外界了解西藏的重要窗口。为进一步展现全区贯彻落实新时代党的治藏方略，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，推进社会主义现代化新西藏建设的新实践、新形象、新作为，《新西藏》杂志（常设栏目：新·学习·学思践悟、新·学习·大家谈、新·实践·展现新作为、新·实践·交流与思考、强作风 抓落实、红色传承、读书生活）面向全区长期征稿。

要求：

一、稿件原则：坚持政治性原则、实事求是原则。所有稿件必须坚持正确的政治方向，弘扬主旋律，传递正能量。

二、稿件题材：稿件以时政、理论类为主，字数控制在3500字内为宜。

三、文责自负：所有稿件需为原创，未公开发表。凡稿件因涉及侵犯他人权益而引发的纠纷，本刊概不承担任何连带责任。

敬请赐稿！

投稿邮箱：xxzzz_2009@163.com

联 系 人：黄涛 电话：0891—6338111—8840 13989014514

中国共产党西藏自治区第十届委员会第六次全体会议在拉萨举行

自治区党委常委会主持会议 王君正讲话

（上接封二）新西藏提供有力支撑。必须坚持统筹“四件大事”“四个创建”，持之以恒谋深做实各项改革，推动党中央决策部署在西藏落地生根、开花结果。必须坚持统筹发展和安全，坚持以科学化机制和常态化、法治化理念，把维稳工作做在日常、做到基层，以高水平安全保障高质量发展。必须坚持科学的方法论，坚持问题导向、目标导向、结果导向，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，确保改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。

全会强调，要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽西藏工作全局，以改革的精神推进社会主义现代化新西藏建设。聚焦维护社会大局稳定，树牢总体国家安全观，坚持警钟长鸣、警惕常在，坚决维护国家政治安全，提升基层治理能力和水平，以铸牢中华民族共同体意识为主线，有形有感有效推进“四大工程”“六项行动”，深化拓展“三个意识”教育，依法加强宗教事务管理，着力推进藏传佛教中国化，加快推进社会治理体系和治理能力现代化。聚焦推动高原经济高质量发展，各级领导干部要学习好运用好习近平经济思想，深化对经济发展规律、经济形势变化、地区发展实际和经济政策的认识和把握，处理好短期目标与长期目标、发挥优势与补齐短板、政府与市场、内循环与外循环的关系，不断提高领导经济工作的科学化、法治化、专业化能力，努力成为做好经济工作的内行。聚焦改善民生、凝聚人心，坚持以人民为中心的发展思想，把群众身边的小事当作各级党委、政府的大事来抓，深入实施“十大民生工程”，持续推进民生领域改革，不断扩大就业创业，提高人口素质，提升健康水平，促进农牧民增收，努力让改革成果更多惠及各族群众。聚焦筑牢国家生态安全屏障，深刻认识西藏最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态，坚持生态优先、保护第一，用严格的制度、严密的法治、务实的措施保护生态环境，完善生态文明基础保障机制，加强生态环境治理，积极推动绿色发展，加快建设美丽西藏。聚焦加快边境地区发展，坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，加快补齐边境基础设施短板，因地制宜发展特色产业，不断提高公共服务供给能力，持续提升边境治理效能，确保边防巩固、边境安全。聚焦加强党的建设，深入贯彻落实新时代党的建设总要求，全面落实党建工作责任制，持续加强党的政治建设、干部队伍建设、基层组织建设、党风廉政建设，以零容忍态度惩治腐败，纵深推进全面从严治党。

全会强调，要改进作风、狠抓落实，以钉钉子精神推动党的二十届三中全会和自治区党委十届六次全会精神落到实处。转变思想观念，鼓励探索创新，发挥典型引路作用，大力弘扬创新精神，不断提高改革实战能力，确保各项改革工作稳妥有序推进。强化大局意识，增强全局观念，自觉把西藏工作置于党和国家工作大局中思考，把地方和部门改革放到全局中推动，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。狠抓落实工作，务求取得实效，把“查作风、查责任、查漏洞、查落实”融入日常、抓在经常，积极为基层减负，大力整治形式主义、官僚主义，坚持整体推进、全面发力，聚焦关键、突破重点，协同发力、形成合力，不断提升改革落实的整体效果。坚定不移完成全年经济社会发展目标任务，按照自治区党委的工作要求，抓紧抓好重大项目建设、特色产业发展、招商引资等各项工作，持续强化经济运行调度，抓进度、提质量、增效益，确保完成全年经济社会发展目标任务。

全会号召，全区各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更新观念、开拓创新，坚定信心、攻坚克难，纵深推进全面深化改革，推动西藏长治久安和高质量发展，为建设社会主义现代化新西藏而努力奋斗。

（摘编自《西藏日报》）


时代楷模
中宣部宣教局
人民画报社
新时代"四有"
好老师的典范
上海市黄浦区卢湾一中心小学校长、教师
吴蓉瑾
ISSN 2095-1019
09>
9 772095 101245
国内连续刊号：CN54-1057/D 月刊 邮发代号：68-31 售价：8元